|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Общие положения** |  |
| **1.** | **Стратегический анализ** |  |
| 1.1 | Обоснование необходимости переосмысления принципов и логики стратегического планирования |  |
| 1.2 | «Точка отсчета». Текущее социально-экономическое положение Балашовского муниципального района |  |
| 1.3 | SWOT - анализ |  |
| **2.** | **Стратегические цели и приоритеты** |  |
| 2.1 | Видение будущего и генеральная цель |  |
| 2.2 | Основные этапы реализации стратегии |  |
| 2.3 | Стратегические приоритеты: |  |
| 2.3.1 | Промышленность |  |
| 2.3.2 | Сфера услуг и потребительский рынок |  |
| 2.3.3 | Инвестиционная среда |  |
| 2.3.4 | Бюджет и межбюджетные отношения |  |
| 2.3.5 | Образование |  |
| 2.3.6 | Культура |  |
| 2.3.7 | Физическая культура и спорт |  |
| 2.3.8 | Молодёжная политика |  |
| 2.3.9 | Туризм |  |
| 2.3.10 | Здравоохранение |  |
| 2.3.11 | Строительство |  |
| 2.3.12 | Состояние жилого фонда и обеспечение граждан жильем |  |
| 2.3.13 | Состояние и качество инфраструктур жизнеобеспечения |  |
| 2.3.14 | Деятельность органов местного самоуправления |  |
| 2.3.15 | Автоматизация деятельности органов местного самоуправления |  |
| 2.3.16 | Сельское хозяйство |  |
| 2.4 | Сценарии развития и обоснование выбора основного |  |
| **3.** | **Система мер, обеспечивающих реализацию стратегии** |  |
| **4.** | **Актуализация стратегии** |  |
| **5.** | **Показатели достижения целей социально-экономического развития Балашовского муниципального района, ожидаемые результаты реализации стратегии.** |  |

**Стратегия социально-экономического развития Балашовского муниципального района до 2030 года**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Нормативной правовой основой разработки Стратегии социально- экономического развития Балашовского муниципального района до 2030 года (далее - Стратегия) являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ОЗ «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Стратегия исходит из целевых ориентиров, заданных в программных документах федерального уровня: Концепции долгосрочного социально- экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р), указах Президента Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года), отраслевых документах стратегического планирования.

В соответствии с поставленной целью Стратегия предусматривает:

* определение системы стратегических приоритетов социально- экономического развития на основе комплексной оценки стартовых позиций Балашовского муниципального района, ее конкурентных преимуществ и потенциала с учетом влияния внешних и внутренних факторов на долгосрочный период;
* формирование пространственной модели экономического роста;
* этапы и механизмы достижения стратегических приоритетов;
* систему индикаторов достижения стратегических приоритетов.

Стратегия представляет собой глобальное видение будущего облика Балашовского муниципального района и путей достижения поставленных целей. Детализация действий будет представлена в Плане мероприятий по реализации Стратегии.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ Балашовского муниципального района.

**1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

**1.1. Обоснование необходимости переосмысления принципов и логики стратегического планирования.**

Стратегическое видение как непременное условие эффективного управления развитием социально-экономических систем на муниципальном уровне нашло свое воплощение в Стратегии социально-экономического

развития Балашовского муниципального района.

Усиление конкуренции усугубилось рядом внешних вызовов. Замедление экономики, наблюдавшееся с середины 2012 года, первоначально было связано с инвестиционной паузой. По мере замедления экономического роста всё более отчетливо стали проявляться структурные проблемы, обусловленные опережающим ростом издержек, прежде всего, связанных с трудовыми ресурсами.

Все они нашли свое проявление и в экономике Балашовского района, оказав синергетический эффект, одновременно сокращая и реальные доходы населения, и доходы бюджета, уменьшая налогооблагаемую базу и соответственно сужая возможности для исполнения, в том числе, социальных обязательств.

Данные процессы сопровождались и формированием новой системы стратегического планирования в Российской Федерации в целом на основе реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Таким образом, возникла объективная необходимость переосмысления альтернативных моделей социально-экономического развития, поиска новых подходов к управлению с глобальной переработкой действующих стратегических документов, однако при условии соблюдения принципа преемственности.

**1.2. «Точка отсчета». Текущее социально-экономическое положение Балашовского муниципального района.**

Территория Балашовского муниципального района является неотъемлемой частью Саратовской области и заключается в границах, закрепленных действующим административно-территориальным устройством области.

Район расположен в западной части Правобережья Саратовской области. Протяженность его с севера на юг составляет 78 км, с запада на восток 84 км. Район граничит с запада с Воронежской областью, с юго-запада с Волгоградской областью. С юга Балашовский район граничит с Самойловским районом, с юго-востока с Калининским районом, с северо-запада с Романовским районом, с северо-востока с Аркадакским районом.

Площадь Балашовского района составляет 2,9 тыс. кв.километров.

В состав Балашовского муниципального района входят:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе:** | |
| **город** | **село** |
| 1 | Количество муниципальных образований | ед. | 16 | 2 | 14 |
| 2 | Количество сельских населенных пунктов | ед. | 61 |  |  |

Численность населения Балашовского района по состоянию на 1 января 2016 года составила 108,3 тыс.человек. Доля городского населения по итогам 2015 года составила 78,2 тыс.человек, в р.п.Пинеровка проживает 3,5 тыс.человек, в сельской местности 26,6 тыс.человек.

Показатели рождаемости в 2015 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 7,8 % и составил 9,4 на 1000 человек населения.

Показатели смертности увеличился на 2,9 %, превысил рождаемость в 1,7 раза и составил 16,2 на 1000 человек населения.

**1.3 SWOT – анализ**

**Анализ конкурентных преимуществ и слабых сторон развития Балашовского муниципального района**

На основе результатов анализа социально-экономического положения Балашовского района выявлены конкурентные преимущества, ограничивающие факторы, перспективные возможности и угрозы для развития Балашовского района. Обобщенные данные о сильных и слабых сторонах экономики района приведены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Географическое положение | Расположенность на р. Хопер, Индустриально-аграрный район | Периферийное положение по отношению к главным экономическим центрам России  Относительная удалённость от магистральных дорог |
| Природная среда и экология | Наличие значительных водных ресурсов  Благоприятное распределение земель по видам пользования  Тенденция снижения вредных выбросов | Однообразие природной среды  Отсутствие близкорасположенных природных ресурсов для базовых отраслей промышленности |
| Население | Низкий уровень социальной конфликтности  Наличие значительного количества вакансий на рынке труда  Наличие высококвалифицированной рабочей силы | Старение населения, низкая продолжительность жизни, невысокий уровень рождаемости  Наличие миграции трудоспособного населения  Относительно низкие доходы населения, обусловленные сложившейся отраслевой структурой экономики |
| Среда проживания | Относительно высокий уровень инженерного и энергетического обеспечения жилищного фонда  Высокая обеспеченность населения центральным отоплением, горячим водоснабжением, газоснабжением  Развитая система наземного общественного транспорта  Большая доля дорог с твёрдым покрытием  Высокий уровень телефонизации  Возможность приёма достаточного количества телеканалов и радиостанций | Увеличение износа жилого фонда и инженерной инфраструктуры  Однотипность жилых домов  Неприспособленность дворов для автотранспорта  Недостаток парков, скверов  Плохое состояние дорог в городе, особенно в районе |
| Экономический потенциал | Мощный энергетический центр  Высокие конкурентные позиции в некоторых отраслях  наличие привлекательных инвестиционных объектов, потенциал развития туризма. | Недостаточно высокая доля предприятий, перешедших на новую технологическую платформу  Недостаточное количество предприятий с полным инновационным циклом (от разработки до промышленного использования инноваций)  Недостаточное развитие малого бизнеса  Отсутствие рынка ценных бумаг |
| Социальная сфера | Относительно высокий уровень развития систем образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, молодёжной политики  Высокая степень раскрываемости преступлений | Дефицит кадров в муниципальных учреждениях здравоохранения  Рост объёмов платных услуг |
|  | **Возможности** | **Угрозы** |
|  | Участие в реализации федеральных, областных, муниципальных целевых программ, национальных проектах.  Новая волна научно-технических и технологических изменений на наиболее крупных предприятиях района  Реализация масштабных инвестиционных проектов на территории района: | Сохранение негативных демографических тенденций, которые в перспективе приведут к росту дефицита трудовых ресурсов и увеличению демографической нагрузки на работающее население  Снижение качества человеческого капитала района: ухудшение общего уровня здоровья детей, негативное влияние табакокурения и алкоголизация молодого поколения; отток высококвалифицированных кадров за пределы района; деформация системы духовных и нравственных ценностей, препятствующая повышению образовательного и культурного уровня, ведению человеком здорового образа жизни  Усиление конкуренции, сужающей возможности региональных предприятий по привлечению инвестиций и расширению рынков сбыта  Резкие изменения конъюнктуры зарубежных и отечественных сырьевых рынков  Истощение не возобновляемых природных ресурсов: почвенного плодородия, водных ресурсов, видового разнообразия региональной флоры и фауны |

**2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ**

**2.1. Видение будущего и генеральная цель**

Стратегическая диагностика позволила сформировать качественно новый образ (стратегическое видение) будущего Балашовского муниципального района к 2030 году, основанного на двух базовых элементах:

1. Балашовский район - территория, привлекательная для жизни, работы и творчества, отдыха и спорта.
2. Балашовский район - синергия индустриально-инновационных комплексов, производящих и перерабатывающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, пользующуюся высоким спросом, в том числе:

* развитый промышленный комплекс;
* развитый агропромышленный комплекс, базирующийся на производстве экологически чистой продукции;
* развитый строительный комплекс, обеспечивающий развитие экономических комплексов и повышение условий жизнедеятельности, туризма и рекреации;

В Стратегии сформулирована генеральная цель - обеспечение стабильного улучшения качества жизни населения и повышение глобальной конкурентоспособности Балашовского района на основе перехода к экономике знаний, в центре которой человек.

При этом абсолютным критерием эффективности экономического роста определено развитие и накопление человеческого капитала с соответствующим повышением его вклада в социально-экономический потенциал района. Экономическая политика выступает в качестве регулятора среды, в которой данный капитал может найти наиболее конкурентоспособные по сравнению с другими территориями условия для сохранения, накопления и применения.

**2.2. Основные этапы реализации Стратегии**

Основные этапы Стратегии, отражающие пошаговое движение к намеченной цели:

-2016-2018 годы - стабилизация посткризисной ситуации и наращивание темпов экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

* 2018-2025 годы - расширение процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов;
* 2025 - 2030 годы - функционирование новой модели экономического роста, предусматривающей переход от стимулирования инноваций и человеческого потенциала к росту на их основе.

**2.3 Стратегические приоритеты**

**2.3.1 Промышленность**

Организациями Балашовского района отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и оказано услуг в 2015 году на сумму 7 млрд. рублей, что на 29 % выше уровня 2014 года (5,5 млрд. рублей).

Индекс промышленного производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил **117%**.

Динамика показателей за последние 3 года представлена на графике:

Основу промышленного производства района составляют обрабатывающие производства, на их долю приходится 80 % от объема производства.

Наибольший удельный вес в объеме отгруженных товаров по-прежнему приходится на производство пищевых продуктов - 80 % от общего объема отгруженных товаров организаций обрабатывающих производств.

Динамика промышленного производства в 2015 году в разрезе видов деятельности представлена на диаграмме:

В обрабатывающем производстве (D): отмечается рост по таким видам деятельности, как производство пищевых продуктов 121,5 %, текстильное и швейное производство – в 1,5 раза, производство обуви 118,3 %. Сократилось производство прочих неметаллических минеральных продуктов, индекс 56,4 %.

**2.3.2 Сфера услуг и потребительский рынок**

Потребительский рынок и сфера услуг в Балашовском районе в 2013-2015 годах продемонстрированы на диаграмме:

Оборот розничной торговли в Балашовском районе за 2015 год составил 8,6 млрд. рублей, или 97,6 % к уровню 2014 года. В структуре оборота розничной торговли преобладают продовольственные товары (около 75 %).

Фактическая обеспеченность населения Балашовского муниципального района площадью торговых объектов по итогам 2015 г. составила 472 кв.м. на 1 тыс. жителей или 131 % от норматива.

Предприятиями общественного питания реализовано продукции на сумму 129,9 млн. рублей, что в денежном выражении на 6 % больше уровня 2014 года (122,2 млн.рублей). Индекс физического объема – 96,5 %.

Сеть предприятий общественного питания остается стабильной на протяжении последних лет и на начало 2016 года насчитывала 32 объекта общедоступной сети на 1215 посадочных мест.

Оказано платных услуг населению района на сумму 1,9 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах соответствует уровню 2014 года.

Для сферы потребительского рынка Балашовского района характерны следующие сложности:

* обеспечение основными продовольственными и непродовольственными товарами жителей, проживающих в отдаленных малочисленных населенных пунктах;
* низкое качество материально-технической базы потребительского рынка;
* дефицит кадров.

**Стратегический приоритет: сильная экономика**

Цель. Конкурентоспособная экономика

*Ожидаемые результаты достижения цели:*

1) рост выработки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами производителей промышленной продукции на одного занятого в экономике.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

Задача 1.1. Содействие ускоренному развитию промышленности и реализации инновационного потенциала

*Ожидаемые результаты достижения задачи:*

1. рост индекса промышленного производства;

2) рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами производителей промышленной продукции;

4) увеличение оборота розничной торговли;

5) увеличение оборота общественного питания;

6) рост объема платных услуг.

Задача 1.2. Стимулирование малого и среднего предпринимательства

*Ожидаемые результаты достижения задачи:*

1. рост количества малых (включая микро-предприятия) и средних предприятий;
2. рост оборота малых (включая микро-предприятия) и средних предприятий;
3. увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий.

*Основные мероприятия для реализации задачи:*

Развитие сферы малого и среднего предпринимательства будет способствовать диверсификации экономики Балашовского района, а также насыщению потребительского рынка необходимыми товарами, работами и услугами, снижению безработицы в районе путем создания новых рабочих мест.

В целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства необходимо:

- обеспечить максимальное информирование населения о мерах государственной и муниципальной поддержки;

- способствовать развитию социально-значимым видов предпринимательской деятельности (оказание социальных, туристических услуг, сельское хозяйство, рыбное хозяйство и переработка, сбор и переработка дикоросов, деятельность в сфере строительства, ЖКХ, деревообрабатывающее производство, производство хлеба и хлебобулочных изделий, текстильное и швейное производство);

- обеспечить вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

- проводить совместную работу с организациями по повышению значимости предпринимательства среди населения Балашовского района.

**2.3.3 Инвестиционная среда**

В течение 2013 – 2015 годов инвестиционная активность в Балашовском районе подвержена динамике и *представлена в таблице 1.*

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 365,0 | 826,0 | 436,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя | руб. | 1947 | 6139 | 3727 |

По сравнению с 2013 годом объем инвестиций в основной капитал в фактических ценах вырос на 19,5%. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) всех предприятий и организаций в расчете на 1 жителя за отчетный год вырос почти в 2 раза и составил 3727,0 тыс. руб.

Структура инвестиций по источникам финансирования в 2015 году представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Сумма, млн. руб. | Доля в общем объеме инвестиций, % |
| Собственные средства | 77189,0 | 17,8 |
| Кредиты банков | 309687,0 | 71 |
| Бюджетные средства | 31888,0 | 7,3 |
| Прочие | 16984,0 | 3,9 |

В 2015 году отмечался рост собственных средств организаций на 23 % и снижение бюджетных средств на 78,2 % по сравнению с 2013 годом. Высокая инвестиционная активность отмечается в банковской сфере в финансировании реального сектора экономики. В 2015 году кредиты банков составили 71% от общего объема инвестиций, по сравнению с 37% в 2013 году.

В отраслевой структуре инвестиций, доминирующее положение (около 40 %) занимают инвестиции сельскохозяйственной отрасли, направленные на реконструкцию и модернизацию сельскохозяйственной техники, развитие сферы растениеводства и животноводства.

Миссией БМР (стратегической целью) является создание условий для повышения уровня жизни населения. Превращение Балашовского района в самый благоустроенный район Саратовской области с развитым и конкурентоспособным промышленным потенциалом, с развитой системой жилищно-коммунального хозяйства, которая могла бы обеспечить качественное обслуживание населения и удовлетворить все ее потребности в сфере жилищно-коммунальных услуг, с развитым сельскохозяйственным потенциалом. Создание условий для повышения занятости населения с высокооплачиваемыми рабочими местами.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

-Формирование благоприятного инвестиционного климата

***Основные мероприятия для реализации задачи:***

В целях повышения инвестиционной привлекательности района необходимо:

- активизировать политику привлечения инвесторов путем повышения информационной открытости об инвестиционных возможностях района; создания и развития объектов, привлекательных для инвестиций;

- способствовать росту инвестиционной активности предприятий, осуществляющих деятельность на территории района;

- обеспечить эффективное вовлечение природно-ресурсного потенциала в инвестиционный процесс,

- снижение инвестиционных рисков,

- создание нормативно-правовой базы, способствующей привлечению инвестиций,

-создание механизма защиты инвестиций.

Решение этих задач создаёт финансово-экономические предпосылки, позволяет концентрировать трудовые, финансовые и материальные ресурсы для реализации инвестиционной политики.

Главным результатом исполнения обозначенных задач должно стать привлечение инвестиций в экономику района и улучшение качества жизни всех слоев населения.

**Приоритетные направления инвестирования**

С учетом интересов развития Балашовского муниципального района приоритетными направлениями инвестиционной деятельности являются:

- сельское хозяйство

- жилищно-коммунальное хозяйство

- обрабатывающее производство

- обработка вторичного сырья

- туристическая отрасль.

**2.3.4 Бюджет и межбюджетные отношения**

В Балашовском районе большое внимание уделяется обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. Информация об исполнении бюджета размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Балашовского муниципального района http://www.baladmin.ru/.

Начиная с 2014 года, на официальном сайте органов местного самоуправления Балашовского муниципального района регулярно публикуется брошюра «Бюджет для граждан». Это дает возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволяет гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и делать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Доходы бюджета формируются за счёт налоговых и неналоговых поступлений бюджетов всех уровней, безвозмездных поступлений.

Исполнение консолидированного бюджета Балашовского муниципального района представлено в таблице 1.

**Исполнение консолидированного бюджета**

**Балашовского муниципального района (млн. рублей)**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** | **2014г.** | **2015г.** |
| Доходы всего,  том числе | 1339,6 | 1615,1 | 1475,3 | 1317,2 | 1324,2 |
| Налоговые доходы | 381,4 | 444,5 | 441,5 | 397,2 | 411,4 |
| Неналоговые доходы | 107,5 | 54,5 | 49,6 | 67,7 | 69,3 |
| Безвозмездные поступления | 850,7 | 1116,1 | 984,2 | 852,3 | 843,5 |
| Расходы | 1374,9 | 1559,9 | 1514,7 | 1395,4 | 1374,1 |
| Профицит (+), дефицит (-) | -35,3 | +55,2 | -69,4 | -78,2 | -49,9 |

За анализируемый период времени наблюдается неравномерная динамика объемов поступления доходов в бюджет. В первую очередь это связано с изменениями федеральной и региональной бюджетной политики.

В связи с разграничением доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, наиболее значимым в структуре доходов бюджета является налог на доходы физических лиц, который от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета составил в 2011 году 55,4 %, в 2013 году 65,7%, в 2015 году 54,6%.

В консолидированный бюджет Балашовского муниципального района поступают местные налоги – налог на имущество физических лиц и земельный налог. Поступления от местных налогов составляют около 13,5% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Основными неналоговыми доходами являются доходы от использования муниципального имущества и от продажи материальных и нематериальных активов. Удельный вес доходов от использования муниципального имущества составляет около 5,5% и доходы от продажи материальных и нематериальных активов 2,4% в 2013 году и 7,2% в 2015 году от суммы налоговых и неналоговых доходов.

На протяжении ряда лет осуществляются мероприятия по мобилизации доходов и повышению эффективности бюджетных расходов:

- утверждается план мероприятий по увеличению собственной доходной базы консолидированного бюджета, направленный на мобилизацию доходов; проводятся заседания межведомственной комиссии по вопросам расширения доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины;

- проводятся заседания межведомственной комиссии по выявлению организаций и предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже МРОТ; применяющих скрытые схемы выплаты зарплаты; использующих труд наемных работников без оформления правоотношений;

- применяется ряд комплексных мер принудительного взыскания задолженности;

- осуществляется контроль за выполнением условий договоров аренды, принимаются меры по увеличению собираемости арендной платы;

В ходе реализации указанных мероприятий дополнительно поступают в бюджет налоговые и неналоговые доходы, которые способствуют исполнению обязательств по социально значимым расходам.

**Слабые стороны бюджета**

Низкий уровень финансовой самостоятельности.

Основная доля доходов консолидированного бюджета района приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 69,1% в 2012 году до 63,7% в 2015 году. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составляет 30,9% в 2012 году до 36,3% в 2015 году. Что свидетельствует о финансовой зависимости района от действий вышестоящего регионального уровня. Большая часть безвозмездных перечислений поступает в бюджет района в виде субсидий и субвенций (53,1% в 2015г.).

Проводимая бюджетная политика Балашовского муниципального района соответствует стратегическим целям развития района и повышения качества жизни граждан.

Бюджетная политика в области расходов направлена на:

- сохранение социальной стабильности в районе;

- решение приоритетных задач социальной сферы;

- безусловное выполнение принятых обязательств;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджет Балашовского района сохраняет свою социальную направленность. Расходы на социальную сферу ежегодно составляют от 80,7% до 79,8% от общей суммы расходной части бюджета.

Структура общего объема расходов между основными отраслями бюджетной сферы за рассматриваемый период времени изменилась незначительно. В сумме расходов на социальную сферу основная доля приходится на образование. Если в 2011 году доля расходов на образование составила 58,6 %, то по итогам 2015 года доля составила 84,5 % от суммы произведенных расходов на социальную сферу.

Сокращение расходов на здравоохранение с 22,9 % в 2011 году до 0 % в 2015 году, связано с изменениями, принятыми на федеральном уровне, в соответствии с которыми произошла реорганизация системы здравоохранения и передача полномочий с муниципального на региональный уровень.

**Стратегическими целями** в области бюджетной политикиБалашовского района в период реализации настоящей Стратегиибудут являться:

* полное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;
* превращение местного бюджета в эффективный инструмент социально-экономической политики района;
* повышение эффективности управления средствами бюджета.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

* обеспечение устойчивости бюджета;
* увеличение доходной базы бюджета;
* рост бюджетной обеспеченности;
* сосредоточение бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района.

В планируемом периоде до 2030 года необходимо продолжить работу по концентрации бюджетных расходов Балашовского района на приоритетных направлениях, в первую очередь, обеспечивающих достижение параметров «майских» указов Президента России. Должна быть сохранена социальная направленность бюджета. Не увеличивать долговую нагрузку бюджета за счет привлечения кредитных ресурсов. Утверждать бездефицитный бюджет. (Приложение Таблица 2)

***Возможности бюджета***

* увеличение собственной доходной базы;
* повышение собираемости налогов, а также эффективность использования муниципального имущества;
* расширение практики привлечения средств вышестоящих бюджетов на реализацию проектов, направленных на экономическое развитие территорий;
* совершенствование системы управления общественными финансами, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

***Угрозы***

* сокращение доходов бюджета Саратовской области и, как следствие, сокращение объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет муниципального района;
* изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающее снижение нормативов отчислений в бюджет района и поселений.

**Межбюджетные отношения** являются важным инструментом регулирования бюджетных правоотношений. В целях укрепления доходной базы поселений Балашовского района утвержден порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балашовского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений района.

На территории Балашовского района находятся 16 муниципальных образований, в том числе 2 городских и 14 сельских поселений.

Основным видом межбюджетных трансфертов являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей и исполнение первоочередных расходов. Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений установлен методикой, утвержденной законом Саратовской области.

Дальнейшее развитие и совершенствование межбюджетных отношений должно быть направлено на повышение заинтересованности поселений района в развитии и укреплении собственной доходной базы**.**

**Приоритетные задачи:**

* обеспечение устойчивости бюджетной системы;
* обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета;
* сохранение и развитие налогового потенциала;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* сосредоточение бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района.

**Пути реализации:**

* формирование долгосрочных бюджетных прогнозов;
* своевременное исполнение бюджетных обязательств;
* повышение эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
* повышение эффективности использования бюджетных средств за счет поэтапного перехода на программный бюджет;
* выявление и перераспределение внутренних резервов для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Балашовского района;
* повышение финансовой прозрачности деятельности органов местного самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса.

**Ожидаемые результаты:**

* сокращение муниципального долга района;
* переход на программный бюджет с 2018 года до 45% расходов бюджета до 75% в 2020 году.

**2.3.5 Образование**

* По состоянию на 01.01.2016 г. в Балашовском районе функционируют 67 муниципальных образовательных учреждений, в том числе:
* - 27 дошкольных;
* - 39 общеобразовательных;
* - 1 учреждение дополнительного образования.
* Динамика численности обучающихся в образовательных учреждениях за 2013-2015 годы представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 | 2014 | 2015 |
| Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. человек | 3,5 | 3,9 | 4,07 |
| Численность обучающихся общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях, тыс. чел. | 8,4 | 8,6 | 8,5 |
| Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, тыс. чел. |  |  |  |

* Основные показатели, характеризующие состояние дошкольного образования в Балашовском районе отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Количество детей дошкольного возраста (1,5-6,5 лет), посещающих ДОУ, чел. | 3329 | 3548 | 3977 | 4070 |
| Охват дошкольным образованием, % | 72,1 | 74,6 | 84,1 | 88,9 |
| Очередь в ДОУ, чел. | 1285 | 1115 | 626 | 481 |
| Обеспеченность педагогическими кадрами, % | 100 | 100 | 100 | 100 |

* Охват детей дошкольным образованием по состоянию на 01.01.2016г. увеличился и составил 88,9% (по состоянию на 01.01.2013 – 74,6%).
* Все дети от 3 до 7 лет (100%), нуждающиеся в данной услуге, посещают дошкольные учреждения. Актуальная очередь детей в возрасте от двух до трех лет ликвидирована.
* Администрацией Балашовского района принимаются меры по обеспечению доступности общего дошкольного образования для 100% детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе через альтернативные формы ( группы кратковременного пребывания, семейные дошкольные группы, адаптированные группы для детей раннего возраста).
* Образовательную деятельность осуществляют 39 муниципальных общеобразовательных учреждений, из которых:
* -2 гимназии;
* -1 лицей;
* -25 средних общеобразовательных школ;
* - 4 средние общеобразовательные школы, имеющие филиалы.
* - 3 вечерние (сменные) общеобразовательные школы;
* - 4 основные общеобразовательные школы.
* Динамика количества обучающихся и педагогических работников представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество обучающихся, чел. | 8752 | 8745 | 8928 | 8815 |
| Количество педагогических работников, чел. | 1059 | 1015 | 985 | 1035 |

* Обеспеченность местами в общеобразовательных школах составляет 63,1% от норматива.
* Тем не менее сохраняется перегруженность двух общеобразовательных организаций (МОУ сош №7, МОУ сошс.Репное), 154 школьника обучаются во вторую смену.
* Количество обучающихся в общеобразовательных организациях
* Профильное обучение в 2015 учебном году осуществлялось в 6 общеобразовательных учреждениях г. Балашова. Охват обучающихся 10-11 классов профильным обучением составляет 52,8 % от их общей численности.
* Уменьшается количество школ, где осуществляется профильное обучение. Так, в 2012 г. профильное обучение было организовано в 12 школах с охватом 71,1% обучающихся, в 2013г. - в 10 учреждениях с охватом - 65,4%, в 2014г.- в 9 школах с охватом - 53%.
* Для организации инклюзивного образования детей-инвалидов определены 4 базовые школы, в том числе для обеспечения дистанционного обучения детей-инвалидов -1.
* С целью создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, в рамках реализациипроекта «Ремонт спортивных залов сельских школ» в 2015 году в МОУ СОШ п. Соцземледельский был отремонтирован спортивный зал и приобретено оборудование (в 2014г.- в МОУ сош с. Хоперское, с. Терновка).
* Система дополнительного образования представлена 1 муниципальным учреждением дополнительного образования .
* В учреждении дополнительного образования занимаются 2900 обучающихся, реализуется 7 направлений деятельности, одним из которых является научно - техническое творчество.
* На базе школ также организована работа 612 кружков и секций различной направленности.
* Общий охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, составляет 84, 9% в общей численности детей (таблица 9).
* Таблица 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Охват дополнительным образованием, чел. | 8699 | 8774 | 8982 | 9164 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию | 80,1 | 81,8 | 81,9 | 84,9 |

* Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей в 2015 году - 86% (2012 год – 78,3%).
* Основная***стратегическая цель***развития муниципальной образовательной системы - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационной экономики, современным потребностям местного сообщества и каждого жителя Балашовского района.
* **Приоритетные задачи развития:**
* - обеспечение к 2020 году доступности общего дошкольного образования для 100% детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет развития инфраструктуры образовательных организаций, развитие негосударственного сектора дошкольного образования, а также его альтернативные формы (группы кратковременного пребывания, семейные дошкольные группы, адаптированные группы для детей раннего возраста);
* - модернизации действующих образовательных учреждений ориентированных на обучение в первую смену.
* - совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных способностей;
* - обеспечение к 2030 году доступности дополнительного образования для 100% детей в возрасте от 5 до 18 лет;
* - совершенствование информационной образовательной среды образовательных организаций, внедрение цифровых и электронных средств обучения;
* - создание условий для профессионального роста педагогов, а также привлечение молодых специалистов в образовательные организации Балашовского района.
* **Ожидаемые результаты:**
* - обеспечение к 2020 году доступности дошкольного образования для100% детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;
* - перевод 100% обучающихся (1-4класов) на обучение в 1 смену(2017-2020г.);
* - обеспечение доступности дополнительного образования для 100% детей в возрасте от 5 до 18 лет;
* - обеспечение качества и доступности общего образования на основе государственных образовательных стандартов с учетом вариативности образовательных программ, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
* -увеличение количества педагогов образовательных организаций имеющих высшую и первую квалификационные категории, а также молодых специалистов;
* **Пути реализации:**
* -оптимизация сети образовательных организаций;
* - открытие на базе дошкольных образовательных организаций групп кратковременного пребывания, консультационных пунктов, адаптированных группы для детей раннего возраста, а такжесемейных дошкольных групп;
* - создание новых мест в общеобразовательных организациях(2017-2020годы) и модернизация действующих образовательных учреждений;
* -обеспечение вариативности реализуемых образовательных программ;
* -обеспечение с 1 сентября 2018 года реализации федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования для 100% общеобразовательных учреждений;
* -обеспечение с 1 сентября 2020 года реализации федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования для 100% общеобразовательных учреждений;
* -расширение спектра образовательных услуг, учитывающего особенности личностного запроса обучающихся;
* -обеспечение позитивной динамики уровня обученности выпускников по результатам независимых экспертиз;
* -стабильный рост и расширение сферы предоставляемых образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья;
* - активизация работы по раннему выявлению и подготовке школьников к участию в предметных олимпиадах и интеллектуальных конкурсах регионального, всероссийского и международного уровней;
* - создание условий обеспечивающих доступность дополнительного образования для 100% детей в возрасте от 5 до 18 лет;
* - активизация работы по профориентации учащихся и создание профессионально-ориентированной среды в образовательных учреждениях района;
* -создание оптимальных условий для повышения уровня профессиональной компетентности педагогических кадров.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015** | **2018** | **2025** | **2030** |
| Доля детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих услуги по дошкольному образованиюобразованию | 74,8 | 98 | 100 | 100 |
| Доля обучающихся 1-4 классов, обучающихся в первую смену, % | 98,1 | 98,1 | 100 | 100 |
| Доля обучающихся 1-9 классов, обучающихся в первую смену, % | 98,2 | 98,2 | 100 | 100 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию | 84,9 | 89 | 94 | 100 |

**2.3.6 Культура**

Балашовский район обладает культурным потенциалом, способным оказать большое влияние на развитие библиотечного и музейного дела, сохранения и использования объектов культурного наследия, художественного образования, художественного творчества, театральной деятельности.

По состоянию на 1 января 2016 года сеть учреждений культуры включает:

* 35 клубных учреждений
* 44 библиотеки
* 1 краеведческий музей
* 3 школы дополнительного образования
* 1 драматический театр
* 1 киновидеоцентр, в состав которого входит 1 сельская киноустановка и кинотеатр «Победа».

Т.е. общее количество учреждений культуры – 87.

В детских школах искусств обучается 1708 человек, что составляет 11,9%; от общего количества детей. Согласно муниципального задания, все школы укомплектованы высококвалифицированными кадрами. От общего количества учреждений культуры школы дополнительного образования занимают сегмент 4,6%.

В Балашовском районе библиотечное обслуживание граждан осуществляют две централизованные библиотечные системы:

* МУ «Городская централизованная библиотечная система», состоящая из 6 филиалов и центральной городской библиотеки;
* МУК «Балашовская межпоселенческая центральная библиотека», включающая 36 сельских филиалов и центральную межпоселенческую библиотеку.

Центральные библиотеки выполняют функции методических, правовых центров и комплектования фондов.

Все библиотеки общедоступны и являются востребованным социальным стандартом, услугами которого пользуются 59,7% жителей г. Балашова и Балашовского района. Средняя цифра по области составляет – 37,7%. Количество общедоступных библиотек на 10,0 тыс. населения – 5,6 единиц. Доля общедоступных библиотек, здания которых находятся в неудовлетворительном состоянии, составляет 10%.

Ежегодно повышается доля библиотечных каталогов, переведенных в электронную форму (5,9%).

Краеведческий музей и Дом купца Дьякова ежегодно посещают 38,4% жителей. Средний показатель по Саратовской области - 67%. При этом количество выставок, проведенных музеем, составляет 28 единиц. Дома купца Дьякова – памятник культуры регионального значения.

По состоянию на 1 января 2016 года в Балашовском районе насчитывается 2 объекта регионального значения, 88 объектов местного значения.

Среднее число культурно-массовых мероприятий на 1 учреждение - 80 единиц.

Балашовский драматический театр в год обслуживает 20178 зрителей г. Балашова и Балашовского района, что составляет 39,4% от общего количества жителей. Число посещений театра на 1000 чел. населения составляет 220 ед.

Износ материальных активов превышает 50%. В 100% объектов учреждений культуры капитальный ремонт не проводился более 10 лет.

Износ музыкальных инструментов составляет 77%. Особая потребность: фортепиано, аккордеоны, домры (малые), баян, рояль, концертный баян, электрогитара, балалайки, электропианино, синтезатор.

Проведена оценка внутренних ресурсов отрасли и её потенциала, обоз-начены проблемные аспекты. Отрасль испытывает дефицит в высококвали-фицированных специалистах, которые обладают профессиональными знаниями менеджмента, инновационного подхода к управлению ресурсами, особенно в сёлах, расположенных далеко от г. Балашова (57%).

Сложившаяся ситуация обуславливает увеличение стандартной (среднестатистической) нагрузки на действующие учреждения культуры Балашовского района и диктует необходимость расширения предоставляемых услуг населению на имеющейся материально-технической базе, кадрового потенциала в системе учреждений культуры разных рангов.

Главная цель:

* Согласно Устава Балашовского муниципального района обеспечение прав жителей Балашовского района на участие в культурной жизни, на доступ к культурным ценностям и информацией в соответствии с современными потребностями и с использованием современных технологий, а также предоставление качественных услуг в сфере культуры, способствующих развитию творческого, культурного, духовного потенциала района. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов.

Задачи:

* Формирование эффективной системы художественного образования, способствующей разностороннему развитию и реализации творческого, культурного, духовного потенциала личности, а также выявлению одарённых детей в раннем возрасте для осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств.
* Обеспечение повышения качества культурных услуг, предоставляемых в области библиотечного и музейного дела историко-культурного наследия для удовлетворения потребности населения и предоставления доступа к культурным ценностям и информации.
* Организационно-методическое обеспечение благоприятных условий для развития культурной среды, художественно-творческой, фестивальной и гастрольной деятельности, традиционного народного самодеятельного художественного творчества.
* Обеспечение доступных безопасных и комфортных условий для предоставления муниципальных услуг и реализации функций подведомственных организаций сферы культуры.
* Повышение эффективности муниципального управления в отрасли культуры Балашовского района.

Ожидаемые результаты:

* охват детей дополнительного образования в сфере культуры повысится до 12%;
* охват населения библиотечным обслуживанием с 59,7% до 60,0%;
* посещаемость музея населением Балашовского района повысится с 38,4% до 42%;
* уровень удовлетворенности жителей качеством услуг, предоставляемых учреждениями культуры, вырастет с 70% до 75%;
* число посещений театра на 1000 населения достигнет 225 ед.;
* доля библиотечных каталогов, переведенных в электронную форму, достигнет 50%;
* доля музейных предметов, переведенных в электронную форму, достигнет 50%.

Пути реализации ожидаемых результатов:

**-2016-2017** – реконструкция здания по ул. Рабочая под Драмтеатр.

- **2017 год**- улучшение условий труда сотрудников.

- **2020 год** - увеличение показателей качества оказания услуг, путем внедрения новых достижений в отрасли, повышение материально-технического обеспечения учреждений и расширение информированности населения об услугах по организации досуга и культуры.

**- 2018-2022 г.г. - участие в Федеральных и Региональных программах, обеспечивающих финансирование сферы культуры(«Культура России на 2018 -2022 годы» и «Культура Саратовской области до 2020года»).**

**- 2030 год – достижение программного финансирования по оказанию услуг населению.**

- **2025- 2030 годы - необходимо решение задач по улучшению качества оказываемых услуг в сфере культуры, создание благоприятных условий для частных инвестиций в развитие культуры, имущественная поддержка и налоговое стимулирование, а также стимулирование спроса на услуги сферы культуры.**

**2.3.7 Физическая культура и спорт**

Количество занимающихся составило 29 287 человек, 25,7% от общего количества жителей Балашовского района (113 900 жителей).

В настоящее время в районе - 73 спортивных сооружений (61 объект находится в муниципальной собственности), из них:

* спортивные залы – 44;
* плоскостные спортивные сооружения – 26 (в том числе футбольные поля - 7 шт., хоккейные коробки – 8 шт.);
* стадионы с трибунами – 1;
* плавательные бассейны — 1;
* легкоатлетический манеж — 1;

Работает 1 детско-юношеская спортивная школа (МУДО «ДЮСШ»), в которой занимаются 2073 учащихся по 17 видам спорта, отделение при ГБУ Саратовский областной физкультурно-спортивный центр «Урожай» г. Саратова - 300 учащихся по 6 видам спорта в селах Б. Мелик, М.Семеновка, Репное, Тростянка, Старый Хопер, поселках Восход и Октябрьский и школа по работе с инвалидами «РИФ» (реабилитация и физкультура) - 74 человека.

Общий охват детей и подростков занимающихся в спортивных школах, секциях 28,4 % что составляет - 2447 человек.

Учебно-тренировочные занятия ведут 68 тренеров-преподавателей, в том числе 60 штатных. Три Заслуженных тренера России, 11 с высшей квалифика-ционной категорией.

Учебно-тренировочные занятия проводятся в спортивных залах ДЮСШ и общеобразовательных школ, что способствует привлечению максимально возможного числа детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, направленным на развитие личности, утверждение здорового образа жизни, воспитания физических, морально - этических и волевых качеств.

Чтобы организовать досуг молодежи в Балашове, созданы и действуют спортивные клубы по месту жительства. Эти клубы работают по нескольким направлениям: шейпинг, бодибилдинг, пауэрлифтинг, карате-до, ОФП, борьба самбо, греко-римская борьба.

В период с 2009 г. введены в эксплуатацию Фок «Газовик» и бассейн «Университетский». Установлены 4 современные пластиковые хоккейные коробки и многое другое.

В целях реализации Указа Президента РФ « О внедрении сдачи норм Всероссийского комплекса Готов к труду и обороне» на территории Балашов-ского муниципального района зарегистрирован Центр тестирования по выпол-нению вышеуказанных нормативов (тестов).

В Балашовском муниципальном районе созданы благоприятные условия для развития физической культуры и спорта, однако, существует ряд нерешен-ных проблем:

1. Отсутствие финансирования для поездок на первенства и чемпионаты Саратовской области по видам спорта.
2. Спортивная  материально-техническая база ДЮСШ в целом остается недостаточной и не соответствует современному уровню. Причиной незначи-тельного увеличения количества занимающихся на протяжении 2014-2015 годов является устаревшая материально-техническая база, отсутствие специального спортивного оборудования для занятий лиц с ограниченными возможностями.

Пути реализации ожидаемых результатов:

1. – 2017-2020 годы - добиться финансирования поездок на первенства и чемпионаты Саратовской области по различным видам спорта, для чего необходимо внести в планы финансово-хозяйственной деятельности на данные годы необходимой строки.
2. Для улучшения состояния материально – технической базы МУ ДО «ДЮСШ БМР» необходимо так же внести в план финансово-хозяйственной деятельности на следующий год финансирования строки «ремонт и содержа-ние спортивных сооружений».
3. – 2020- 2030 годы - необходимо введение в эксплуатацию новых спортивных объектов: спортивных залов, плоскостных сооружений.

**2.3.8 Молодёжная политика**

На территории Балашовского муниципального района проживает более 22 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

Реализация молодёжной политики будет продолжена в рамках муниципальных целевых программ «Молодежь Балашовского муниципального района» и «Молодежь муниципального образования г. Балашов» в соответствии с основными направлениями государственной молодежной политики в Российской Федерации и Государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

На территории района работают 9 молодёжных организаций и объединений.

Орган исполнительной власти – отдел информации, общественных отношений и работе с молодёжью администрации района - ведет работу в сфере молодёжной политики по следующим направлениям:

- **Социально-значимая и общественная деятельность**. В 2014-2015 годах проведено 812 мероприятий, из них наиболее крупные: Молодёжный образовательный форум «Хопёр», акция «Весенняя неделя добра», «Школа православного молодежного актива», конкурс «Доброволец года»;

- **Развитие творческого, интеллектуального потенциала молодёжи**. В 2014-2015 годах проведено 107 мероприятий, из них наиболее крупные: фестиваль «Студенческая весна», «городская лига КВН», фестиваль «Балашовские подмостки»;

- **Гражданин России**. В 2014-2015 годах проведено 94 мероприятия, из них наиболее крупные: фестиваль национальных культур «Балашов – наш дом родной!», цикл мероприятий ко Дню российской молодёжи, День города Балашов;

- **Информационно-организационное развитие молодёжной политики**. В 2014-2015 годах проведено 4 конкурса социальных, реализовано 6 молодёжных проектов;

- **Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание**. В 2014-2015 годах проведено 128 мероприятий, из них наиболее крупные: фестиваль православного фольклорного творчества «Троице Святая, Слава Тебе!», цикл мероприятий, посвященных 70-летию Великой Победы, ежегодная военно-патриотическая игра «Зарница», фестиваль казачьего творчества и культуры «Казачий разгуляй на Хопре».

**Стратегические цели развития молодёжной политики на территории Балашовского муниципального района:**

- создание возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых граждан;

- реализация инновационного потенциала молодых граждан в интересах социально- экономического развития Балашовского муниципального района;

- создание комфортных условий для трудового, духовного, физического и творческого развития молодого человека, поддержка и развитие деятельности детских и молодежных общественных объединений;

- развитие существующих и поиск новых форм мероприятий, направленных на социализацию, воспитание, обучение молодежи.

**Приоритетные задачи**:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития;

- обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;

- развитие системы патриотического воспитания детей и молодёжи, способствующей формированию социально активной личности.

**Пути реализации:**

- оказание поддержки волонтерства на муниципальном уровне;

- содействие информационному обеспечению добровольческой деятельности в средствах массовой информации в целях создания позитивного имиджа добровольцев;

- расширение форм поддержки деятельности молодёжных и детских общественных объединений;

- расширение комплекса программ, проектов и мероприятий по выявлению талантливой и способной молодёжи.

**Ожидаемые результаты**:

1. Улучшение положения молодёжи и преодоление существующих негативных тенденций, увеличение уровня интеграции молодых людей в политико-экономическую и социально-культурную жизнь и их вклада в общественное развитие в целом.

2. Формирование личности молодого человека с активной жизненной позицией, обеспечение его прав, интересов и поддержки его инициатив.

3. Увеличение доли молодёжи, принимающей участие в волонтерской деятельности с 1,8% в 2015 году до 4% в 2030 году.

**Ответственные исполнители** – управление образования администрации Балашовского муниципального района; управление культуры, спорта и туризма администрации Балашовского муниципального района; отдел информации, общественных отношений и работе с молодёжью администрации Балашовского муниципального района; Балашовский центр «Молодёжь плюс»; МБУДО «Центр дополнительного образования «Созвездие» г. Балашова Саратовской области»; Местная молодёжная общественная организация Балашовского района «Молоды».

**Индикаторы молодежной политики:**

| **Показатели** | **2015 год** | **2018 год** | **2020 год** | **2030 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля молодёжи, принимающей участие в волонтёрской деятельности, в общей численности молодёжи района,  в процентах | 1,8 | 2,0 | 2,5 | 4,0 |

**2.3.9 Туризм**

Туризм в Балашовском районе может стать одним из направлений экономического и социального развития территории - создание новых рабочих мест.

Концепция развития в Балашовском районе определяет необходимость формирования собственного туристского продукта и обеспечения комплекса мер для выхода этого продукта на рынок.    Район является одним из перспективных территорий развития туризма. В силу своего географического положения и особенностей исторического развития Балашовский район располагает необходимыми ресурсами для развития туризма.

Балашовский район располагается в западной части Саратовской области на Приволжской возвышенности с максимальным превышением местности до 200 м в лесостепной зоне и степной зонах. Протяженность Балашовского района с севера на юг составляет 78 км, с запада на восток – 84 км. Район граничит с запада с Воронежской областью, с юго-запада с Волгоградской областью. С юга Балашовский район граничит с Самойловским районом, с юго-востока с Калининским районом, с северо-запада с Романовским районом, с северо-востока с Аркадакским районом.

Районный центр – город Балашов, расположен на восточной окраине Окско-Донской равнины, на реке Хопёр (приток Дона), на пересечении железнодорожных линий Тамбов - Камышин и Поворино – Пенза. Площадь города составляет 78,1 кв. км.

В Балашовском районе имеются пойменные дубовые, осиновые, ольховые леса, сосновые культуры, луга, степи. В пойменных лесах более 300 видов растений. На территории г. Балашова имеются ценные древесные экзоты: ель европейская, колючая, канадская, лжетсуга Мензиса, некоторые виды можжевельников, туя западная, катальпа сиренелистная и другие. Всего около 70 видов деревьев и кустарников.

На территории Балашовского района распространены ценные охотничьи виды млекопитающих и птиц: кабан, лось, косуля европейская, волк, рыжая лиса, лесная и каменная куницы, барсук обыкновенный, лесной, обыкновенный и степной хори. Имеется большое видовое разнообразие грызунов, среди них - речной бобр и ондатра, мышевидные грызуны. Всего около 40 видов зверей и 250 видов птиц.

Ряд видов млекопитающих и птиц занесены в Красную Книгу Саратовской области: сурок серый, лебедь-кликун, серый журавль, журавль-красавка, дрофа (встречается на пролёте); из хищных птиц: орлан-белохвост, скопа, беркут, степной орел, сокол-сапсан. Встречаются в большом количестве птицы, имеющие охотничье значение: серая утка, кряква. Известно около 30 видов редких насекомых: махаон, жук-олень, пчела-плотник, разные виды шмелей, жук-носорог и другие. Всего в районе около 5 тыс. видов беспозвоночных.

На территории района возможны практически все виды туризма – культурно-познавательный, событийный, активный, рыболовный, спортивный, экстремальный, и т.д..

На 1 сентября 2015 года в Балашовском районе действует 11 туристи-ческих организаций: базы отдыха «Старая мельница», «Простоквашино», «Раздолье», «Улей», «Слюдяночка», «Заря», «Конный двор», ЗАО «Санаторий Пады», МАОУ ДОД ДООЛ «Колос», детский лагерь «Юность», музей-усадьба «Никольевское городище» и 5 гостиниц: «ЛОЦ Современная медицина», «Хопер», «Best Club», «Lexx» и «Кант».

Бывший в XVIII - XIX вв. купеческим городком, Балашов сохранился в архитектурном своем облике достаточно неплохо. Постройки того времени удивляют своей прочностью и красотой. В городе действует музей **«Дом купца Дьякова»**, уже ставший визитной карточкой Балашова и, несомненно, является украшением Российской глубинки.

Пешеходная зона (Балашовский Арбат) вписывается в архитектурный ансамбль Балашова. Она стала любимым местом отдыха горожан и придает колорит для гостей города. Наличие в данном комплексе музыкального училища и оборудованная сценическая площадка в парке им. Куйбышева позволяет проводить культурно-массовые мероприятия (фестивали, концерты, театрализованные постановки). В настоящее время, разработан пешеходный маршрут **«Рубиновая линия»**, участвующий в этом году во Всероссийском конкурсе **«Проект года»**. Данный маршрут отмечен сертификатом участия.

На территории Балашовского и приграничных районов располагается множество храмов, многие из которых (например, храм в с. Подгорное) сохранили исторический облик, старинные фрески. Также есть оборудованные святые источники, например, источник Параскевы Пятиницы близ с. Лопатино.

Наш район уникален. В нем сосредоточено большое количество памятников архитектуры, у него редкие по красоте ландшафты. Село Пады **(Усадьба Нарышкина с санаторием «Пады»)** и деревня Никольевка (туристическая база **«Старая мельница»** и музей – усадьба **«Никольевское городище»**) – примеры туристских комплексов, которые необходимо поддерживать.

В рамках формирования туристического бренда Балашовского муниципального района ежегодно в августе проходит фестиваль казачьего творчества и культуры **«Казачий разгуляй на Хопре»**. С каждым годом популярность этого фестиваля возрастает, количество коллективов, принимающих участие, увеличивается, программа расширяется.

«Казачий фестиваль на Хопре» - это не только привлечение туристов, но главное - возрождение традиционной казачьей культуры на нашей земле, выявление молодых талантливых и одарённых исполнителей и коллективов, воспитание уважения и гордости подрастающего поколения к самобытным культурным традициям народов России.

Данный проект направлен на патриотическое воспитание молодёжи, популяризацию казачьей культуры Прихоперья и российского казачества в целом и привлечение туристов на территорию Балашовского района.

Организаторами фестиваля выступают Администрация Балашовского муниципального района Саратовской области; Окружное казачье общество Саратовской области; Балашовское станичное казачье общество.

Фестиваль стал значимым событием не только в районе, но и в области в целом. В фестивале в 2015 году приняли участие делегации из 5 областей РФ: Пензенской, Воронежской, Ростовской, Ульяновской и Саратовской. Всего было более 200 участников и более 4500 зрителей и туристов.

В рамках фестиваля была организованна работа казачьей ярмарки, работа музея-усадьбы «Никольевское городище», работа мастерских для коллективов, театрализованное представление, показательные выступления казаков на шашках, джигитовка и гала-концерт творческих казачьих коллективов.

Данный фестиваль был отмечен дипломом II Всероссийского конкурса в номинации **«Народные традиции»** за инновационный подход к событийному туризму в регионе. В этом году израсходовано 221 тыс. руб. из действующей МП «Развитие внутреннего туризма в Балашовском муниципальном районе на 2012 – 2015 годы», так же данная программа продлена до 2019 года.

Появление новых объектов туризма идет параллельно с развитием уже существующих. Так, ЗАО «Санаторий Пады» предоставляет новые формы отдыха и оздоровления, постоянно развивается материальная база санатория; база отдыха «Старая мельница» увеличила количество мест до 50, также на базе организована работа банкетного зала премиум класса; в детском лагере «Колос» разработаны уникальные педагогические программы, позволяющие не только организовать новые формы детского отдыха, но и дополнительно привлечь детей из других районов области. Отмечу, что успехи учреждения отмечены на областном уровне. На смотре-конкурсе, организованном Министерством Саратовской области, на звание «Лучшее учреждение отдыха и оздоровления детей» лагерь «Колос» занял третье место.

В 2012 году был разработан проект создания туристической деревни Никольевка как одно из приоритетных направлений развития туризма в Балашовском районе. На данный момент туристическая деревня Никольевка становится крупным центром туристического отдыха в районе. В деревне представлены следующие виды отдыха: элитный отдых (база отдыха «Старая мельница»), этнический и экологический туризм (музей-усадьба «Никольевское городище» и другие) и начинает развиваться деревенский туризм (сдача домов или комнат местными жителями).

Пути реализации ожидаемых результатов:

- В 2015 году Балашовский район посетило 13 тыс. туристов. В перспективе планируется увеличение потока туристов до 20 тыс.человек. Увеличение связано с реализацией программы «Развитие внутреннего туризма на территории Балашовского муниципального района на 2016-2019 годы» и реализации туристических проектов**:**

**1. - «Казачий разгуляй на Хопре»- ежегодно с 2017 по 2019 годы; с 2020 по 2030 годы;**

2. - «**Рубиновая линия» – 2017 – 2030 годы.**

**3. - 2017-2020 годы - издание и распространение рекламно-информационной печатной продукции о туристских ресурсах муниципального района, реклама в электронных СМИ местных туристических проектов.**

**4. - 2020- 2030 годы - привлечение частного капитала для строительства новых туристических объектов (гостиниц, баз отдыха, туристических комплексов), отличных от уже имеющихся в районе.**

**2.3.10 Здравоохранение**

**Основные показатели по здравоохранению**

**Балашовского района за 2014-2015 годы и прогноз на 2030г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **показатель** | **2014** | **2015** | **Прогноз 2030г.** |
| Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. населения | 76,6 | 72,5 | 66,2 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в смену в расчете на 10 тыс. населения | 281,1 | 283,7 | 306,5 |
| Обеспеченность врачами ( на 10 тыс. населения) | 24,4 | 24,2 | 30,0 |
| Обеспеченность средним медицинским персоналом (на 10 тыс. населения) | 111,6 | 109,8 | 105,0 |
| Общая смертность населения (на 1000 населения) | 15,8 | 16,3 | 13,6 |
| Смертность трудоспособного населения  (на 100 тыс. трудоспособного населения) | 585,2 | 570,4 | 450,0 |
| Младенческая смертность (на 1000 родившихся) | 5,0 | 8,6 | 4,5 |

**2.3.11 Строительство**

Ввод в эксплуатацию жилых домов по состоянию на 1 января 2016 года составил 24 718 м.кв., что составляет 82,4 % от уровня планового задания на 2015 год и около 78 % от аналогичного показателя за 2014 год.

Ситуация в разрезе ввода в эксплуатацию объектов по видам жилищного строительства в сравнении с предыдущим годом представлена в таблице 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид жилищного строительства | Ввод в эксплуатацию жилья на территории БМР, кв.м. | | | |
| 2014 год | | 2015 год | |
| Количество единиц | Общая площадь, кв.м. | Количество единиц | Общая площадь, кв.м. |
| Многоквартирные жилые дома | 2 | 16 251 | 2 | 9 251 |
| Индивидуальные жилые дома | 107 | 15 304 | 104 | 15 467 |
| Итого: | 109 | 31 555 | 106 | 24 718 |

Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления в сфере строительства являются:

- организация предоставления муниципальных услуг в области архитектуры и градостроительства;

- территориальное планирование, градостроительное зонирование и планировка территории;

- регулирование градостроительной деятельности;

- создание условий для жилищного строительства;

- разработка и внедрение мероприятий по развитию коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Основными показателями, характеризующими уровень достижения указанных задач являются:

- количество утвержденной градостроительной документации;

- площадь и количество земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства;

- годовой объем ввода жилья;

- количество введенных в эксплуатацию объектов социального и культурного значения.

**Задача: Повышение доступности жилья и развитие строительного комплекса.**

***Ожидаемые результаты достижения задачи:***

- увеличение темпов и объемов жилищного строительства;

- увеличение показателя обеспеченности жильем на 1 человека;

- повышение уровня доступности жилья;

- снижение уровня социальной напряженности в обществе;

- развитие всех сегментов жилищного рынка в том числе высотного многоквартирного, малоэтажного многоквартирного, коттеджного, жилья эконом-класса, индивидуального;

- внедрение современных энергоэффективных технологий;   
- развитие застроенных территорий в целях ликвидации аварийного и ветхого жилья;

- доведение объема ввода жилья на территории Балашовского муниципального района до 30 тыс. кв.м. в год.

***Основные мероприятия для реализации задачи:***

В связи с тем, что жилищная инфраструктура не в полной мере удовлетворяет потребностям населения Балашовского района необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях развития жилищного строительства:

- стимулирование строительства жилья, в том числе с учетом комплексной застройки;

- сокращение объемов аварийного и ветхого жилого фонда путем реализации завершающих этапов программы по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 2012 года;   
- завершение комплексного освоения территории микрорайона «Комбинат», строительство многоквартирных жилых домов по направлению от «4-го пятачка» к Хопру на продолжении проспекта Космонавтов, строительство «Ледового дворца»;

- развитие применяемых и внедрение новых механизмов по улучшению жилищных условий работников приоритетных бюджетных сфер (учителей и врачей);

- создание благоприятных условий для реализации семьями, имеющими трех и более детей, права на улучшение жилищных условий путем строительства индивидуальных жилых домов на предоставленных земельных участках.

**2.3.12 Состояние жилого фонда и обеспечение граждан жильем**

Жилищный фонд многоквартирных домов, в том числе и блокированной застройки Балашовского района по состоянию на 01.01.2016 года составляет 1323,8 тыс.кв.м., что на 1,0 % больше 2014 года (1 310,6 кв.м.), в том числе обслуживаемый жилищный фонд составляет 1 313,0 тыс.кв.м. или 99 % от общего жилого фонда района; муниципальный жилищный фонд 264,7 тыс.кв.м. из общего объема жилфонда МКД. Обеспеченность жильем выросла на 1% по сравнению с 2014 годом и составила 23,8 кв.м. Средняя стоимость строительства 1 кв. м жилья по итогам 2015 года составила 34 тыс. руб. Доля домов, непригодных для проживания, по итогам 2015 года составила 5,5%. Состояние жилищного фонда представлено в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Поселение | Общая площадь жилищного фонда МКД, тыс. кв. м | Число проживающих в ветхих жилых домах, человек |
| МО г. Балашов | 5,8 | 300 |
| р.п. Пинеровка | 0 | 0 |
| Балашовский МР | 0 | 0 |

На 01.08.2016 года в районе управление многоквартирными домами осуществляют:

- 24 товарищества собственников жилья, и 18 ЖСК в управлении которых находится 99 многоквартирных домов;

- 15 управляющих организаций, в управлении которых находится 298 МКД

- на непосредственном управлении находится 111 МКД.

Основными проблемными вопросами жилищного фонда Балашовского района по-прежнему остаются:

- высокий уровень физического и морального износа;

- нехватка средств собственников помещений на проведение капитальных ремонтов;

- неэффективные организации по управлению многоквартирными домами.

Указанные проблемы не позволяют в полной мере обеспечить комфортные условия и доступность жилищных услуг для населения.

По состоянию на 01.01.2016 года на территории района находится 28 многоквартирных жилых домов, признанные в установленном порядке непригодными для проживания, что составляет 3,8 % от общего количества обслуживаемых жилых домов, в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ЕИ | 01.01.2015 | 01.01.2016 |
| 1. Жилье непригодное для проживания, всего: | дома | 25 | 28 |
| 1.1. ветхий жилфонд | дома | 0 | 0 |
| 1.2.экологически неблагоприятный жилфонд | дома | 0 | 0 |
| 1.3.ветхий, экологически неблагоприятный | дома | 0 | 0 |
| 2. Доля ветхого и фенольного жилья | % | 4,9% | 5,5% |

Для достижения цели создания условий, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения Балашовского района, разработаны муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Балашовского муниципального района» и Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Балашовского муниципального района 2013-2017 годы». Задачи программ: стимулирование строительства жилья за счёт создания гарантированного спроса на него, на переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, на обеспечение жильём граждан, состоящих на учёте для его получения на условиях социального найма, и на обеспечение работников бюджетной сферы служебным жильем и общежитиями, формирование маневренного жилищного фонда; предоставление государственной поддержки на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан.

Для достижения поставленных задач приобретаются жилые помещения для расселения граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Достигнутые показатели | | | Плановые показатели | | | 2018-2020 | 2021-2030 |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Финансирование (млн.руб.) | 23,4 | 0,0 | 118,6 | 50,31 | 26,99 | 10,05 | 60,8 | 60,8 |
| Площадь приобретаемых жилых помещений (т.кв.м.) | 2,1 | 0,0 | 3,9 | 1,92 | 1,42 | 0,4 | 2,0 | 2,0 |
| Количество семей, улучшивших жилищные условия | 39 | 0 | 110 | 46 | 28 | 7 | 44 | 44 |

Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления на территории Балашовского района являются: улучшение жилищных условий граждан, содержание жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства. Решение данной задачи позволит достичь следующих результатов:

- увеличение объемов жилищного строительства;

- обеспечение опережающих этапов инженерной подготовки земельных участков, предназначенных для строительства жилья и реконструкции инженерных сетей, ранее застроенных домами, подлежащих сносу, как непригодные для проживания, с целью создания условий привлекательности, перспективности и плановости их освоения.

- обеспечение жильём льготных категорий граждан.

- создание предпосылок для ускоренной ликвидации непригодного для проживания жилищного фонда.

Планируется и проводится формирование земельных участков под жилищное строительство для многодетных семей.

**2.3.13 Состояние и качество инфраструктур жизнеобеспечения**

Теплоснабжение населенных пунктов Балашовского муниципального района осуществляют 32 котельных, из них 21 в муниципальной собственности и 11 в частной. Суммарная мощность котельных составляет 480, 3 Гкал/час. Общая протяженность тепловых сетей 148 км, из них ветхие, отслужившие свой срок 8,4 км (6%)

По состоянию на 01.01.2016года износ основных фондов котельных составляет 65%.

Система теплоснабжения муниципального образования город Балашов имеет в своем составе 19 котельных, 14 ТП, 1 ЦТП и тепловые сети протяженностью 66,7 км.

Водоснабжение г.Балашова в настоящее время осуществляется тремя водозаборами с очистными сооружениями:

1. Городские водозаборные сооружения МУП «Балашовское ЖКХ» МО город Балашов производительностью 30 тыс. м3/сут.
2. Водозабор ООО «ГУК» проектной мощностью 28,8 тыс. м3/сут.
3. Водозабор Ртищевского территориального участка Юго-Восточной дирекции по тепловодоснабжению мощностью 5 тыс. м3/сут.

Протяженность водопроводной сети 535,6 км, из них 475,7 км сетей имеют 100% износ. Общий износ водопроводных сетей составляет 89 %.

В сельской местности водоснабжением занимаются 12 сельскохозяйственных потребительских обслуживающих кооперативов (СПОК).

Общая протяженность сетей водоснабжения 750 км, в том числе отслуживших нормативный срок и нуждающихся в замене – 148 км (20%). Протяженность сетей горячего водоснабжения составляет 15 км, износ – 42%.

Водоотведение г.Балашова в настоящее время осуществляется двумя централизованными системами канализации с очистными сооружениями:

1. Городские очистные сооружения канализации, принадлежащие **МУП «Балашовское ЖКХ»** МО город Балашов, производительностью 4,5 тыс. м3/сутки (без биологической очистки)
2. Очистные сооружения канализации **ООО «КПТ»** (две площадки) суммарной проектной мощностью 30,0 тыс. м3/сутки (с биологической очисткой)
3. В районе функционируют 14 канализационных насосных станций. Протяженность канализационных сетей составляет 169 км, из них 59,2 км ветхие сетей отслужили нормативный срок и нуждаются в замене (35%).

Протяженность электрических сетей (ЛЭП) составляет 2059 км, из них ветхие 256 км (12%) количество электрических подстанций (ТП) – 642 ед. По итогам 2015 года протяженность сетей в разрезе поселений составила:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Поселение | Протяженность тепловых и паровых сетей, м | В т.ч. нуждается в  в замене, м | Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, м | В т.ч. нуждается в  в замене, м |
| МО г Балашов | 120122 | 3,4 | 308000 | 7400 |
| Барковское МО | - | - | 6000 | - |
| Большемеликское МО | 1620 | - | 16100- | - |
| Лесновское МО | 100 | - | 38000 | - |
| Малосеменовское МО | 700 | - | 6500 | - |
| Новопокровское МО | - | - | 6500 | - |
| Октяьрьское МО | 1602 | 400 | 23300 | - |
| Первомайское МО | 1620 | 400 | 10200 | 400 |
| Пинеровское МО | 6300 | 3500 | 12800 | 640 |
| Репинское МО | 500 | - | 34000 | - |
| Родничковское МО | 1130 | - | 500 | - |
| Соцземледельское МО | - | - | 30200 | 86- |
| Старохоперское МО | - | - | 16200 | 1300 |
| Терновское МО | 2200 | - | 8900 | 800 |
| Тростянское МО | 1180 | - | 36000 | 2100 |
| Хоперское МО | 526 | - | 28100 | 900 |

В отдельных поселениях, ввиду большого износа в замене нуждается большая часть инженерных сетей (р.п. Пинеровка, п.Первомайский, п.Октябрьский).

В Балашовском муниципальном районе уровень газификации природным газом по составляет 87 процента, в том числе:

в городе Балашове – 93 процента;

в сельской местности – 72 процента.

С.Репная Вершина, ст.Пады, с.Арзянка остаются не газифицированными.

На сегодняшний день в муниципальном образовании город Балашов остро стоит вопрос качества питьевой воды. Введена в эксплуатацию первая очередь водозабора подземных вод, но по ряду причин вода в сеть не подается.

Большой проблемой для г.Балашова является отсутствие современных очистных сооружений. Существующие ОСК морально устарели, никогда не производили биологическую очистку стоков и работают с перегрузкой. В связи с этим сброс сточных вод в поверхностный водоём осуществляется с превышением норм допустимого сброса.

В настоящее время завершается разработка проектно-сметной документации на строительство современных очистных сооружений.

В районе остается напряженной ситуация с ростом задолженности за услуги жилищно-коммунального хозяйства (по итогам 2015 года задолженность выросла на 15% относительно уровня 2014 года).

Недостаточная надежность систем жилищно-коммунального хозяйства района обусловлена:

- высоким уровнем физического и морального износа сетей и оборудования, соответственно высоким уровнем потерь в сетях;

- отсутствием автоматизированных систем управления технологическим процессом;

Балашовский муниципальный район расположен в западной части Саратовской области и граничит с Волгоградской Воронежской областями, Романовским, Аркадакским, Калининским, Самойловским районами Саратовской области. Общая площадь земель в административных границах района – 2,95 тыс.кв.м. Общая протяженность автомобильных дорог 1016,474км., в т.ч. с твердым покрытием 522,371км.

- Автодорог федерального значения «Р-22 «Каспий» – 74,48км

- Автодорог регионального значения -201,85км, в т.ч. 201,85км с твердым покрытием.

- Автодорог межпоселковых местного значения 134,67 км, в т.ч. с твердым покрытием 134,67 км.

- Улично-дорожной сети 599,459 км, в т.ч. с твердым покрытием 196,456 км.

Из-за несоблюдения межремонтных сроков, увеличения количества грузового транспорта со сверхнормативными нагрузками на автодорогах Балашовского района произошли разрушения существующего асфальтобетонного покрытия. В настоящее время износ дорожной одежды составляет 50-70%.

**Приоритетные задачи:**

Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления на территории Балашовского муниципального района является развитие и модернизация электро -тепло -газо и водоснабжения, водоотведения. Решение данной задачи позволит достичь следующих результатов:

- повышение уровня жизни;

- обеспечить опережающие этапы инженерной подготовки земельных участков, предназначенных для строительства жилья, и реконструкции инженерных сетей участков, ранее застроенных домами, подлежащими сносу, как непригодные для проживания, с целью создания условий привлекательности, перспективности и плановости их освоения;

- обеспечить население чистой питьевой водой;

- обеспечить социальные объекты инженерными сетями;

- улучшение качества улично-дорожной сети.

**Пути реализации:**

- строительство котельных в микрорайоне ООО «Балтекс» для ухода от котельной, приносящей ежегодные убытки 40 млн.руб., и обеспечения надёжного теплоснабжения и круглогодичного горячего водоснабжения, сокращения убытков в результате приведения в соответствие мощности котельной с тепловой нагрузкой;

- техническое перевооружение центрального теплового пункта в м/р-не «Рабочий городок» под котельную с целью ухода от котельной ОАО «Рембаза» снижение тепловых потерь, повышение надёжности теплоснабжения (котельное оборудование морально устарело, паропровод полностью изношен),

- строительство скважин и водопроводных сетей в 14 сёлах района п.Октябрьский, с.Данилкино, с.Сухая Елань, с.Алмазово, с.Котоврас, с.Лесное, с.Пады, с.Тростянка, с.Репная Вершина, Санаторий Пады, с.Рассказань, с.Терновка, с.Старый Хопер, р.п.Пинеровка.

- Строительство городских очистных сооружений;

- пуск водозабора подземных вод в г. Балашове;

-реконструкция водопроводных сетей, прокладка двух магистральных водоводов Ø 500мм по ул. Юбилейная – ул.Строителей, ул. Орджоникидзе,2 – ул. Орджоникидзе,82, ул. Камышинская ;

- строительство полигона ТБО в г.Балашове;

-ежегодно проводить капитальный ремонт дорожного покрытия в рамках обеспеченного финансирования.

**Ожидаемые результаты:**

Улучшение качества жизни населения города Балашова.

**2.3.14 Деятельность органов местного самоуправления**

В качестве главного результирующего показателя деятельности органов местного самоуправления является удовлетворённость населения деятельностью органов МСУ. В свою очередь главной составляющей этого показателя является информационная открытость и объективность информации, предоставляемая органами местного самоуправления. Одними из источников информации, которые позволяли бы дать наиболее объективные представления о качестве муниципального управления и эффективности деятельности органов местного самоуправления являются обращения граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц в органы местного самоуправления, их количественный и качественный состав.

Своевременное и качественное разрешение проблем, содержащихся в обращениях, в значительной мере способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Балашовского района, снятию напряженности, повышению авторитета органов власти, укреплению связи с населением. Наглядно динамику работы в этом направлении демонстрирует количество обращений, поступивших от жителей района в администрацию Балашовского района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2014г. | 2015г |
| Количество обращений | 1235 | 1270 |

Информированность жителей Балашовского района достигается различными методами (встречи с жителями района, выездные личные приёмы, «прямые телефонные линии», работа «виртуальной приёмной»).

Таким образом, одной из главных задач деятельности администрации является: увеличение эффективности работы органов МСУ при постоянном повышении информированности населения о деятельности органов местного самоуправления.

Пути достижения цели**:** увеличение выездных личных приёмов; увеличение встреч с населением; всестороннее, объективное, своевременное рассмотрение обращений; внедрение новых форм работы с обращениями.

При реализации вышеуказанных путей достижения цели основной упор будет сделан на:

-доведение до широкой общественности оперативной, полной и объективной информации о принятых решениях руководства района, о мероприятиях, проходящих на территории Балашовского муниципального района;

-проведение мониторинга информации;

-проведение постоянной работы по формированию и поддержанию положительного образа (имиджа) органов муниципальной власти.

**2.3.15 Автоматизация деятельности органов местного самоуправления**

Формирование современной инфраструктуры электронного правительства - одно из направлений в сфере информационных и коммуникационных технологий (далее также - ИКТ). В администрации Балашовского муниципального района достигнуты следующие результаты:

- развернута система электронного документооборота;

- создан сайт администрации Балашовского муниципального района, на котором созданы разделы для всех муниципальных образований входящих в состав Балашовского муниципального района;

- проведена настройка рабочих мест и обучение специалистов отраслевых (функциональных) органов администрации Балашовского муниципального района и специалистов городских и сельских поселений, оказывающих услуги в электронном виде, работе в защищённом сегменте VipNet с использованием электронной цифровой подписи для работы в региональной системе электронного межведомственного взаимодействия (РСМЭВ) для предоставления государственных и муниципальных услуг;

- создано дисковое пространство для электронного файлового хранения;

- осуществлено подключение электронно-вычислительных средств и периферийного оборудования к локально вычислительной сети;

- обеспечен доступ сотрудников администрации Балашовского муниципального района к справочно-правовым электронным системам;

- созданы технические условия для работы в системах бухгалтерского и кадрового учета администрации Балашовского муниципального района;

- организована защита конфиденциальной информации в администрации Балашовского муниципального района;

- произведены работы по установке антивирусной защиты пользовательских и серверных систем администрации Балашовского муниципального района;

- обеспечен ограниченный доступ в глобальную сеть Интернет сотрудникам администрации Балашовского муниципального района, также доступ к сети Интернет организован во всех муниципальных образованиях входящих в состав Балашовского муниципального района.

Поддержка современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Балашовского муниципального района запланировано осуществление следующих мероприятий:

- развитие системы электронного делопроизводства и документооборота администрации Балашовского муниципального района;

- настройка и обеспечение работоспособности системы электронного файлового хранения администрации Балашовского муниципального района;

- использование единой системы идентификации и аутентификации, и групповых политик для обеспечения единообразия настройки пользовательской рабочей среды администрации Балашовского муниципального района, разворачивания программного обеспечения на множестве вычислительных машин, установки обновлений операционных систем, прикладного и серверного программного обеспечения на всех вычислительных машинах ЛВС;

- поддержка и развитие систем виртуализации администрации Балашовского муниципального района;

- обеспечение технических условий для работы с Региональной системой электронного межведомственного взаимодействия (РСМЭВ) в администрации Балашовского муниципального района;

- обеспечение технических условий для работы с порталом <https://www.gosuslugi.ru> и всех ГИС работающих через данный портал;

- поддержка и модернизация систем связи компьютеров и компьютерного оборудования;

- обеспечение сотрудников администрации Балашовского муниципального района возможностью пользования справочно-правовыми электронными системами;

- обеспечение доступности серверов и работоспособности систем бухгалтерского и кадрового учета администрации Балашовского муниципального района;

- организация защиты рабочих мест, обрабатываемых конфиденциальную информацию;

- обеспечение системами антивирусной защиты пользовательских и серверных данных;

- администрирование межсетевых экранов, организация каналов во внешнюю сеть, проверка работоспособности, конфигурирование устройств, устранение сбоев в работе;

- создание сектора по защите информации ограниченного характера не относящейся к государственной тайне с целю выполнения мероприятий предусмотренных Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных», в соответствии с Положением о государственной системе защиты информации в Российской Федерации от иностранных технических разведок и от ее утечки по техническим каналам, утвержденным постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1993 г. N 912-51, основами организации защиты информации в Приволжском федеральном округе.

**2.3.16 Сельское хозяйство**

Замедление экономического роста в сельском хозяйстве района, узость сферы альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры обусловили обострение социальных проблем деревни. Около 53 процентов сельских жителей имеют среднедушевые денежные доходы и 41 процент - располагают ресурсами ниже прожиточного уровня.

Основными причинами относительно медленного развития сельского хозяйства являются:

- недостаточная государственная поддержка сельского хозяйства;

- прогрессирующие негативные экологические процессы в сельском хозяйстве, проявляющиеся в хроническом снижении почвенного плодородия, засолении сельскохозяйственных земель и других отрицательных явлениях;

- усугубляющееся воздействие природно-климатических факторов на сельскохозяйственное производство района и, в частности, нарастание засушливых явлений в период вегетации растений;

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;

- неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства и, прежде всего, неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

- продолжающийся на протяжении почти двух десятков лет диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукции;

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью агропродовольственных рынков, недостаточным притоком частных инвестиций, слабым развитием страховой деятельности;

- дефицит квалифицированных кадров (как руководителей и специалистов, так и работников массовых профессий), вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

# 

# Цели и задачи

Целями являются:

- устойчивое развитие сельских территорий;

- повышение привлекательности сельских территорий для инвесторов и квалифицированных работников;

- стимулирование роста благосостояния населения и повышение качества социальной сферы в сельской местности;

- повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

- повышение эффективности хозяйственной деятельности предприятий АПК.

Для достижения этих целей необходимо решение следующих основных задач:

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий за счет диверсификации (развития сезонной и альтернативной) занятости сельского населения, восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села;

- стимулирование развития кооперации и интеграции всех типов предприятий различных форм собственности при производстве, переработке, сбыте сельскохозяйственной продукции, агросервисном обслуживании, торговле;

- оптимизация общих условий функционирования сельского хозяйства путем улучшения кадрового и информационного обеспечения АПК, выполнения комплекса мер по поддержанию почвенного плодородия;

- проведение необходимых природоохранных мероприятий;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных отраслей, и прежде всего животноводства, на основе обновления и модернизации основных фондов, роста эффективности использования производственного потенциала;

- продвижение в сельское хозяйство инноваций.

**Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства**

Развитие растениеводства в районе предусматривается по следующим направлениям:

- эффективное использование сельскохозяйственных угодий;

- разработка и освоение научно обоснованных систем земледелия, адаптация их к местным почвенно-климатическим условиям и агроландшафтам;

- освоение ресурсосберегающих технологий;

- развитие селекции и семеноводства;

- увеличение посевных площадей и набора сельскохозяйственных культур, используемых для производства биотоплива.

В повышении эффективности производства растениеводческой продукции решающее значение имеет научно обоснованная структура посевных площадей, которая предполагает до 2030 года площадь чистых паров стабилизировать на уровне 19,3 процента площади пашни.

Совершенствование структуры посевных площадей и севооборотов проводится по следующим направлениям:

- объединение многочисленных участков пашни в агроландшафтные массивы, формирование динамичных севооборотов по типам агроландшафтов с размещением культур по лучшим предшественникам, систем удобрений и защиты посевов от вредных организмов, освоение ресурсосберегающих экологически безопасных технологий, применение которых сокращает продолжительность полевых работ и затрат труда на 14-30 процентов, а расход топлива - на 15-35 процентов;

- расширение площади посевов зернобобовых, многолетних бобовых трав и культур, используемых в качестве сидератов с целью восполнения плодородия почв и улучшения качества предшественников;

- расширение видового состава возделываемых культур, в частности, чечевицы, нута, рапса и других культур, пользующихся повышенным спросом на рынке.

Реализация намеченных мероприятий позволит устойчиво производить в хозяйствах района:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий: | год | 2016 | 2020 | 2025 | 2030 |
| 1 | зерновых и зернобобовых | тыс. тонн | 230,9 | 236,2 | 259,9 | 278,8 |
| 2 | подсолнечника | тыс. тонн | 57,9 | 58,7 | 60,0 | 61,0 |
| 3 | сахарной свеклы | тыс. тонн | 91,9 | 105,0 | 124,7 | 137,8 |
| 4 | картофеля | тыс. тонн | 31,1 | 33,0 | 34,5 | 35,5 |
| 5 | овощей | тыс. тонн | 11,6 | 11,9 | 12,2 | 12,35 |
| 6 | Площадь закладки многолетних насаждений | гектаров | 20 | 20 | 30 | 30 |
| 7 | Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур; смеси из них | тыс. тонн | 33,6 | 34,6 | 36,8 | 40,0 |
| 8 | Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций | Тыс. тонн | 1,2 | 1,3 | 1,3 | 1,4 |
| 9 | Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии | тыс. тонн | 45 | 48 | 54 | 60 |

**Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства**

Прирост продукции сельского хозяйства в большей степени будет обеспечен за счет роста объемов производства в животноводстве.

Прогнозируемые параметры роста отрасли животноводства будут достигнуты за счет применения перспективных ресурсосберегающих технологий содержания животных и птицы, обеспечения поголовья скота и птицы полноценными кормами собственного и промышленного производства, совершенствования селекционной и племенной работы на базе специализированных хозяйств, использования для модернизации ферм современного технологического оборудования. В результате будет стабилизирована экологическая обстановка в агропродовольственном секторе экономики района. Внедрение адаптивно-ландшафтных систем земледелия позволит приостановить процессы деградации сельскохозяйственных земель, повысить содержание гумуса в почве, будет способствовать производству биологически чистой продукции.

Как показывает практический опыт, проведение природоохранных мероприятий на 15-20 процентов повышает эффективность сельскохозяйственного производства. Система мер, направленных на устойчивое развитие районного агрокомплекса, позитивным образом скажется на экологической обстановке в регионе.

Реализация намеченных мероприятий позволит устойчиво производить в хозяйствах района:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Показатели | год | 2016г. | 2020г. | 2025г. | 2030г. |
| 1 | Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) | тонн | 9318 | 9509 | 9599 | 9697 |
| 2 | Прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке | тонн | 100 | 100 | 200 | 200 |
| 3 | Производство молока в хозяйствах всех категорий | тонн | 34518 | 36399 | 37410 | 38758 |
| 4 | Производство яйца в хозяйствах всех категорий | млн. шт. | 73,62 | 75,10 | 75,85 | 76,61 |
| 5 | Производство сыров и сырных продуктов | тонн | 700 | 2100 | 2500 | 2700 |
| 6 | Производство масла сливочного | тонн | 500 | 850 | 850 | 850 |

Первоочередной задачей является создание прочной кормовой базы, создание культурных сенокосов и пастбищ для обеспечения собственной потребности.

Развитие отрасли животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочное и мясное скотоводство, свиноводство.

Приход инвесторов позволит создать в муниципальном районе свиноводческий комплекс на 20 тыс. голов.

Наличие кормовых ресурсов в районе позволяет увеличить поголовье крупного рогатого скота в 1,5 раза.

Намеченный рост поголовья и продуктивности скота может обеспечить значительное увеличение производства продукции животноводства. В результате производство молока во всех категориях хозяйств может возрасти к 2030 году более чем в 1,5 раза, мяса - в 15 раз.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счет местного производства – основной показатель эффективности работы агропромышленного комплекса.

Планируется реализация инвестиционных проектов: «Строительство свиноводческого комплекса замкнутого цикла на 1500 свиноматок производительностью 120 тыс.голов в год».

- реконструкция и модернизация существующих животноводческих ферм;

- строительство современных животноводческих ферм и мясных комплексов;

- рост производства мяса к 2030 году в 15 раз.

**Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие**

Целью осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации сельского хозяйства является повышение уровня технической и технологической оснащенности сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе обновления и модернизации основных фондов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- создание условий для повсеместного внедрения в сельскохозяйственное производство высокотехнологичных машин и оборудования;

- приобретение новой высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и оборудования;

- формирование эффективно действующего парка машин и оборудования, позволяющего освоить прогрессивные технологии.

В целях насыщения потребительского рынка района продуктами питания местного производства перед перерабатывающей отраслью ставится задача по техническому перевооружению предприятий с внедрением современных технологий и оборудования, обеспечивающих расширение ассортимента продуктов питания и выпуск конкурентоспособной продукции.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | год | 2016 г. | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| 1 | Приобретение новой сельско-хозяйственной техники | штук | 82 | 86 | 90 | 95 |
| 2 | тракторов | -"- | 21 | 22 | 23 | 24 |
| 3 | зерноуборочных комбайнов | -"- | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 4 | кормоуборочных комбайнов | -"- | - | 1 | - | 1 |
| 5 | Использование муниципальным органом управления агропромышленного комплекса государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом | да, нет | да | да | да | да |

Основными условиями достижения прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2016 год и на период до 2030 года будут следующие:

- развитие кормовой базы на основе производства высокобелковых культур,

- ускоренный переход на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии, разработка и внедрение зональных технологий сельскохозяйственного производства;

- улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и их материально-технической базы;

- повышение платежеспособности сельхозтоваропроизводителей;

- повышение производительности труда на основе использования современных технологий, прогрессивных форм организации производства труда и управления;

- создание условий для сельскохозяйственных и других товаропроизводителей агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства; стабилизация экологической обстановки в сельском хозяйстве.

Вместе с тем выполнению прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2016 год и на период до 2030 года может помешать система рисков, сложившаяся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем.

К основным рискам относятся:

**Природно-климатические риски**.

Сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий. Балашовский район входит в зону рискованного земледелия. Колебания погодных условий, прогрессирующие в последние годы, оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и объемы их производства, а также на обеспеченность животноводства кормами, что может существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей.

**Социальные риски**.

Возможность консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности, увеличение разрыва между уровнями жизни в городе и селе создаст серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности, что, в свою очередь, спровоцирует нехватку трудоспособного населения, поставит под угрозу реализацию программ развития аграрного сектора района.

**2.4 Сценарии развития Балашовского района**

Данная Стратегия определяет долгосрочные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики района, а также основные направления развития, является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Балашовского муниципального района на долгосрочную перспективу. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что создает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегическое планирование строится по принципу «от будущего - к настоящему». Поэтому основной задачей стратегического планирования является правильный выбор главной цели развития. Главная цель развития соответствует статье 7 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что политика Российской Федерации как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Радикальное улучшение качества жизни достижимо лишь при успешной, эффективной экономике, при условии реализации основных национальных проектов Российской Федерации в области образования, здравоохранения, обеспечения доступным жильем, развития АПК.

Ключевыми целями социально-экономического развития района являются: повышение уровня и качества жизни населения Балашовского муниципального района, формирование благоприятных условий жизнедеятельности, развитие реального сектора экономики путём проведения модернизации, технического перевооружения и реконструкции объектов производства, совершенствование инвестиционного процесса и повышение инвестиционной привлекательности района.

В соответствии с выбранными стратегическими целями Стратегия базируется на определении следующих приоритетных задач:

1. увеличение темпов роста объёмов промышленного и сельскохозяйственного производства в рамках эффективного использования ресурсного потенциала Балашовского муниципального района и правильной инвестиционной политики;

2. увеличение среднегодового прироста инвестиций;

3. повышение среднегодового прироста реальных доходов населения;

4. увеличение среднегодового прироста розничного товарооборота;

5. улучшение экологической обстановки за счет повышения уровня озеленения территории;

6. внедрение инновационных технологий при строительстве очистных сооружений на действующих предприятиях района;

7. повышение качества обслуживания населения в социальной, культурной и торговой областях.

Отталкиваясь от ключевой задачи развития района, предполагающей существенное повышение качества жизни населения и преодоление существующих в этой сфере диспропорций, можно сформулировать следующий числовой ориентир – к 2030 году уровень доходов на душу населения в Балашовском муниципальном районе должен составлять 17,7 тыс. рублей, в настоящее время данный показатель составляет 10,1 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 | 2018 | 2025 | 2030 |
| Среднемесячные денежные доходы на душу населения | 10 112 | 11 636 | 15 708 | 17 696 |

С точки зрения динамики социально-экономического развития Балашовского муниципального района может быть сформулировано несколько содержательных сценариев. Здесь мы ориентируемся на сценарии развития Саратовской области, определённые в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

Первый сценарий – ***инерционного развития*** – исходит из предположения, что по динамике развития экономики Балашовский район в целом будет соответствовать темпам развития экономики Саратовской области и Российской Федерации. Данный сценарий исходит из предположения о том, что району не удастся привлечь для своего развития крупные корпоративные инвестиции. Собственники промышленных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают текущих расходов) и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так, за счет осуществления приоритетных национальных проектов и реализации областных целевых программ, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения, получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное повышение качества жизни населения.

В то же время, основные проблемы района останутся неразрешенными. В Балашовском муниципальном районе рост объемов производства в промышленности увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест. Бюджет района останется глубоко дотационным.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе, численность населения района будет устойчиво снижаться. Доля населения пенсионного возраста увеличится. Из-за дефицита рабочих мест усилится миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы г. Москву, г. Самару и другие. Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что впоследствии может привести к его деградации.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, так как не решает многие проблемы района.

Второй сценарий – ***ресурсно-инвестиционного развития –*** предполагает наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот и рациональное использование имеющихся ресурсов, смену технологической платформы и расширение уже действующих производств. Непривлекательность этого сценария развития заключается в позиционировании района с уровнем макроэкономических показателей ниже, чем у других регионов, отставание от уровня социально-экономического развития регионов-лидеров Приволжского федерального округа и среднероссийского уровня.

Сценарий предусматривает инновационное развитие Балашовского муниципального района в разумных масштабах: привлечение инвестиций на территорию района с целью образования новых предприятий, создания новых рабочих мест, привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства.

Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли обрабатывающих производств. Развитие строительного комплекса будет происходить в основном за счёт роста объемов жилищного строительства. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в производстве, строительной индустрии и малом бизнесе.

Зависимость местного бюджета от регионального сократится. Возрастут реальные доходы населения. Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района стабилизируется.

Учитывая достаточно вероятный реалистический характер ресурсно-инвестиционного сценария, можно было бы при дальнейшей разработке комплексной программы социально-экономического развития Балашовского муниципального района опираться на этот сценарий. Однако отличие Стратегии долгосрочного развития от других документов программного характера состоит в том, что здесь можно и даже необходимо формулировать значимые, амбициозные задачи социально-экономического развития. Поэтому предлагается рассмотреть третий сценарий развития, как более оптимистический.

Третий сценарий – ***инновационного развития*** – предполагает опережающие темпы экономического роста в Балашовском муниципальном районе, как и в Саратовской области в целом по сравнению с темпами роста экономики Российской Федерации и Приволжского федерального округа (ПФО). Инновационный сценарий развития Балашовского муниципального развития должен базироваться на следующих предположениях о характере экономического роста района в долгосрочной перспективе.

Необходимо эшелонирование инвестиций по времени и отраслевой структуре экономики. При этом завершение отдельных крупных инвестиционных проектов не должно приводить к торможению экономического роста в районе и «инвестиционной паузе».

Необходимо использование потенциала регионального спроса посредством расширения доли собственной продукции на внутреннем областном и районном рынке (прежде всего за счет продукции таких отраслей как сельское хозяйство, пищевая промышленность, производство строительных материалов и др.).

Должно произойти расширение доступа района к финансовым ресурсам за счет роста налогооблагаемой базы и формирования условий для перевода, по возможности, центров прибыли некоторых крупных корпораций на территорию района.

Должны быть приняты меры по максимальному использованию потенциала федеральных и областных программ в сфере развития отдельных видов экономической деятельности. Федеральные, областные и муниципальные целевые программы, участие в которых принимает и будет принимать в ближайшие годы Балашовский муниципальный район, приведены в приложении № 1.

Необходимо значительно увеличить темпы развития частно-государственного партнерства, это способно существенно повысить инвестиционную привлекательность района. Должна быть усилена программа жилищного строительства с тем, чтобы объемы вводов жилья к концу периода реализации Стратегии удвоились, возросло его качество.

Ключевые направления развития экономики Балашовского муниципального района должны сопровождаться реализацией целого набора мер общеэкономического характера: это действия в области социальной защиты населения, в сфере здравоохранения и подготовки квалифицированных кадров; мероприятия, направленные на стимулирование повышения эффективности производства (энергоэффективности, производительности труда и т.д.).

Необходимо формулировать и отстаивать на региональном уровне позицию в отношении справедливого распределения налоговой базы, формируемой на территории Балашовского района.

Рассмотрение инновационного варианта прогноза позволяют очертить наиболее вероятные границы развития экономики Балашовского муниципального района в 2016-2030 годах.

Единственным вариантом социально-экономического развития Балашовского муниципального района является **инновационный**. Только на его основе можно будет достичь необходимого уровня развития экономики и обеспечить достойное проживание населения на территории района.

В этой связи материалы последующих разделов Стратегии рассматриваются с позиций инновационного сценария развития.

**3. СИСТЕМА МЕР, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ РЕАЛИЗАЦИЮ СТРАТЕГИИ**

**3.1.Меры и механизмы реализации Стратегии**

Условием успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Балашовского района до 2030 года является эффективное взаимодействие органов власти, бизнеса и общества на принципах партнерства при реализации проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии.

**3.1.1. Организационные механизмы**

Стратегия является основным документом, определяющим развитие Балашовского района на долгосрочную перспективу, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации.

Система стратегического планирования Балашовского района включает в себя следующие документы:

1) Стратегия социально-экономического развития Балашовского района до 2030 года;

2) План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Балашовского муниципального района;

3) Прогноз социально-экономического развития Балашовского муниципального района на среднесрочный период;

4) Бюджетный прогноз Балашовского муниципального района на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

Определение приоритетных мероприятий Стратегии и координация деятельности всех участников реализации Стратегии обеспечивается путем формирования плана мероприятий по реализации Стратегии. При выработке плана необходимо учитывать динамику реализации Стратегии и изменение внешних факторов и условий. Мероприятия утвержденного плана учитываются при формировании бюджета района на соответствующий финансовый год.

Основным инструментом реализации Стратегии являются муниципальные программы Балашовского района. Муниципальные программы увязывают мероприятия по целям, задачам, срокам, ресурсам для достижения долгосрочных целей и задач социально-экономического развития Балашовского района.

Также важной составляющей механизма реализации Стратегии является активное участие района в реализации федеральных и государственных программах Саратовской области.

Кроме того, необходимо обеспечить тесное взаимодействие с поселениями района по основным направлениям реализации Стратегии.

Долгосрочное развитие района также непосредственно связано с долгосрочными планами предприятий и организаций, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в Балашовском районе. Основным способом такого взаимодействия является заключение соглашений, направленных на развитие экономики и социальной сферы.

**3.1.2. Правовые механизмы**

Реализация направлений Стратегии потребует специального правового обеспечения проводимых социально-экономических преобразований.

Правовое обеспечение будет развиваться в русле изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития, системы стратегического и программно-целевого управления районом, стимулирования инвестиционной деятельности, поддержки предпринимательства, поддержки инновационной активности и т.д.

Система управления Стратегией должна обеспечивать своевременное выявление проблем в нормативно-правовом регулировании социально-экономического развития. На основании этих сведений будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты, и корректироваться действующие.

Кроме того, реализация основных положений указов Президента РФ потребует внесения изменений в правовое обеспечение, в том числе в связи с:

- оптимизацией муниципальных учреждений и внедрение управления по результатам;

- формированием независимой системы оценки качества работы муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги;

- необходимостью повышения качества оказания муниципальных услуг.

Реализация указанных направлений будет сопровождаться принятием нормативных правовых актов как регионального, так и муниципального уровней.

**4. АКТУАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ**

Обеспечивает актуализацию целей, индикаторов и основных мероприятий с учетом изменившихся внешних условий и результатов достижения целевых значений индикаторов за прошедший период.

Целесообразно проведение актуализации не реже одного раза в пять лет (в 2019 и 2024 годах). Актуализация может проводиться в другие сроки в случае значимых изменений федеральной и региональной политики, а также других факторов, оказывающих существенное влияние на развитие района.

Актуализация включает в себя:

- анализ достигнутых значений целевых индикаторов Стратегии (за 3-5 лет);

- анализ изменившихся факторов, влияющих на социально-экономическое развитие района;

- корректировка целей и задач;

- актуализация целевых значений индикаторов;

- актуализация основных мероприятий;

- участие общественности в обсуждении проекта актуализированной Стратегии.

**5. Показатели достижения целей социально-экономического развития Балашовского района, ожидаемые результаты реализации Стратегии**

В результате реализации стратегии к 2030 году конкурентоспособной основой экономики Балашовского района станут развитые высокотехнологичные кластеры концентрации промышленности высоких переделов, сельского хозяйства, привлекающие качественные человеческие ресурсы и инвестиции. Развитие производства будет дополнено эффективными механизмами государственного управления, предполагающими развитое общественное участие предпринимателей и граждан.

Траекторией социально-экономического развития района в долгосрочной перспективе будет движение к экономике перерабатывающих производств, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, внедрения инноваций в традиционных секторах промышленности.

К 2030 году Балашовский район должен стать одним из наиболее привлекательных в Саратовской области мест с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Сбалансированное территориальное развитие обеспечат реализацию указанных мероприятий для всех жителей области. Благоприятные условия ведения бизнеса сделают область привлекательной для внешних и внутренних инвесторов.

В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 | 2018 | 2025 | 2030 |
| Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона | | | | |
| Численность населения, человек | 109367 | 109367 | 109367 | 109367 |
| Обеспеченность населения, %:  спортивными залами  плоскостными сооружениями  бассейнами | 28,5  22,8  3,5 | 28,5  22,8  3,5 | 30,0  25,0  8,0 | 32,0  30,0  10,0 |
| Увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, % | 26,8 | 28,0 | 30,0 | 32,0 |
| Повышение качества жизни населения | | | | |
| Среднемесячная заработная плата, руб. | 20260 | 26855 | 36900 | 42355 |
| Коэффициент рождаемости | 9,4 | 10,1 | 11,4 | 12,1 |
| Коэффициент смертности | 16,3 | 15,7 | 14,4 | 13,6 |
| Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся) | 8,8 | 7,9 | 5,9 | 4,5 |
| Смертность трудоспособного населения (на 100 тыс. трудоспособного населения) | 570,4 | 546,2 | 490,0 | 450,0 |
| Укомплектованность врачебными кадрами, % | 46,4 | 49,9 | 58,1 | 64 |
| Доля обучающихся 1-4-х классов в первую смену, % | 98,2% | 98% | 100% | 100% |
| Доля обучающихся 5-9-х классов в первую смену, % | 98,1% | 98% | 100% | 100% |
| Сильная экономика (новая модель экономического роста - переход от стимулирования инноваций к росту на их основе). | | | | |
| Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб. | 436 | 529 | 535 | 563 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. руб. | 7,1 | 9,5 | 13,5 | 17,0 |
| Среднемесячные денежные доходы на душу населения | 10 112 | 11 636 | 15 708 | 17 696 |
| Объем валовой продукции сельского хозяйства, млрд. руб. | 7,9 | 9,9 | 11,0 | 13,5 |
| Доля автомобильных дорог регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, % | 70 | 50 | 30 | 10 |
| Уровень обеспеченности жилыми помещениями, кв. м на человека | 23,98 | 24,2 | 24,6 | 25 |
| Доля молодежи, принимающей участие в волонтерской деятельности, в общей численности молодежи района, % | 1,8 | 2,0 | 2,5 | 4,0 |
| Обеспечение устойчивости бюджетной системы | | | | |
| Увеличение доли программных средств в бюджете, % | 11 | 11 | 11 | 11 |

**Приложение №1**

1. Развитие культуры и искусства БМР на 2016-2017 гг. (Постановление 68-п от 26.02.2016г.)
2. Развитие внутреннего туризма в БМР на 2016-2019 гг (Постановление 232-п от 13.11.2015г.)
3. Развитие систем коммунальной инфраструктуры Балашовского муниципального района 2011-2020 гг (Постановление 212-п от 20.12.2011 г.)
4. По модернизации жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования г. Балашов на 2012-2020 гг (Постановление 94-п от 21.11.2011 г)
5. Долгосрочная районная программа «Развитие местного самоуправления в Балашовском районе» на 2013-2017 годы
6. Молодежь Балашовского муниципального района на 2014-2016 годы
7. Противодействие коррупции на территории Балашовского муниципального района на 2014-2016 годы
8. Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории БМР на 2013-2017 годы
9. Пожарная безопасность в БМР на 2012-2017 годы.