**САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Стандарт финансового контроля (СФК-6)**

«Экспертиза проекта бюджета Балашовского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период»

Утвержден распоряжением КСК БМР от 29.12.2017 года №30  
(с изменениями от 20.12.2022 года №34)

Действует с 20 декабря 2022 года

Балашов  
2022

**Содержание**

**Стр.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Общие положения** | **3** |
| **2** | **Основы проведения экспертизы проекта бюджета БМР** | **3-4** |
| **3** | **Проведение экспертизы проекта бюджета БМР** | **4-6** |
| **4** | **Структура и основные положения заключения КСК БМР по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период** | **6** |

1. **Общие положения.**

1.1. Стандарт финансового контроля (СФК-6) «Экспертиза проекта бюджета Балашовского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) подготовлен в соответствии с статьей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), положением о Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов от 31.03.2011 года №03/07 (с изменениями и дополнениями), регламентом Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района от 30.05.2022 года №12.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района (далее – КСК БМР) при организации и проведении экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект бюджета) и подготовки заключения КСК БМР на проект бюджета.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета БМР.

1.4. Основными задачами, решаемыми указанным Стандартом, являются:

- определение основных этапов проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований проверки обоснованности показателей проекта бюджета;

- определение основных требований, структуры и содержания к заключению КСК БМР на проект бюджета;

1.5. Проведение экспертизы проекта бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием и регламентируется настоящим Стандартом.

1. **Основы проведения экспертизы проекта бюджета БМР.**

2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из:

- комплекса экспертно-аналитических действий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета;

- анализа наличия и состояния нормативной правовой и методической базы для формирования его показателей;

- подготовки экспертного заключения КСК БМР на проект бюджета.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей бюджета БМР.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов БМР и КСК БМР, действующему законодательству и нормативно правовым актам местного самоуправления;

- анализ обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта бюджета социально - экономической политики БМР основным направлениям бюджетной и налоговой политики и иным программным документам;  
- оценка качества прогнозирования доходов и расходов бюджета БМР, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

2.4. Основой экспертизы проекта бюджета является сравнительный анализ:

- соответствия законопроекта, материалов и документов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации, Саратовской области и Балашовского муниципального района;

- соответствия проекта бюджета БМР положениям Бюджетного послания Президента РФ, основным направлениям бюджетной и налоговой политики БМР;

- динамики показателей исполнения бюджета БМР по доходам за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета и целей, задач и результатов деятельности в среднесрочной перспективе;

- соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям.

1. **Проведение экспертизы проекта бюджета БМР.**

3.1. Проведение экспертизы следует начать с оценки соответствия проекта бюджета БМР требованиям бюджетного законодательства по форме, структуре и полноте отраженных в нем характеристик. Проводится анализ соблюдения:

- срока внесения проекта бюджета БМР в Собрание депутатов БМР и КСК БМР;

- полноты документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета БМР.

3.2. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития Балашовского муниципального района необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

3.3. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов.

3.4. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ.

3.5. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

1. доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
2. следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном районе;
3. проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
4. проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
5. проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;
6. проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.
   1. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:
7. обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
8. соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
9. соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;
10. обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;
11. обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;
12. соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

3.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

3.8. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

3.9. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

1. сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
2. оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
3. оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.
4. **Структура и основные положения заключения КСК БМР**

**по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

4.1. Заключение КСК БМР на проект бюджета и на проект решения представительного органа власти о бюджете Балашовского муниципального района на очередной финансовый год подготавливается в установленные положением о бюджетном процессе Балашовского муниципального района сроки. Заключение готовится на основе:

1. результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
2. итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год;
3. итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
4. результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСК БМР на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета Балашовского муниципального района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
5. анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении за предыдущие годы и истекший период текущего года.
   1. Заключение КСК БМР на проект бюджета Балашовского муниципального района состоит из следующих разделов:
6. общие положения;
7. параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета;
8. общая характеристика проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);
9. доходная часть проекта бюджета БМР;
10. расходная часть проекта бюджета БМР;
11. выводы и предложения.
    1. Заключение на проект бюджета БМР направляется Собранию депутатов Балашовского муниципального район и главе Балашовского муниципального района.