**САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Стандарт финансового контроля (СФК-12)**

«Проведение предварительного контроля в процессе исполнения бюджета Балашовского муниципального района»

Утвержден распоряжением КСК БМР от 29.12.2017 года №32  
(с изменениями от 20.12.2022 года №40)

Действует с 20 декабря 2022 года

Балашов  
2022

**Содержание**

**Стр.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Общие положения** | **3** |
| **2** | **Содержание предварительного контроля.** | **3-4** |
| **3** | **Нормативная правовая и информационная основы предварительного контроля** | **4-5** |
| **4** | **Основные этапы предварительного контроля** | **5** |
| **5** | **Подготовка к проведению предварительного контроля.** | **5** |
| **6** | **Непосредственное проведение предварительного  контроля.** | **5** |
| **7** | **Подготовка и оформление результатов предварительного контроля.** | **5-6** |

1. **Общие положения.**

1.1. Стандарт финансового контроля (СФК-12) **«**Проведение предварительного контроля в процессе исполнения бюджета Балашовского муниципального района**»** (далее - Стандарт) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), положением о Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов от 31.03.2011 года №03/07 (с изменениями и дополнениями), регламентом Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Балашовского муниципального района от 30.05.2022 года №12.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации предварительного  контроля, осуществляемого Контрольно–счетной комиссией Балашовского муниципального района (далее – КСК БМР).

1.3. Задачами стандарта являются:

- определение основных этапов проведения предварительного  контроля;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного  контроля;

- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов предварительного  контроля.

**2. Содержание предварительного контроля.**

2.1. Предварительный контроль - это система мероприятий внешнего муниципаль-ного финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год.

2.2. Задачами предварительного контроля являются:

**-**определение полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета БМР;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета БМР, источников финансирования дефицита бюджета БМР;

- определение полноты поступления неналоговых доходов бюджета БМР от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год. При необходимости  сравнение фактических показателей  с показателями сводной бюджетной росписи расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета,  а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения предварительного контроля осуществляется анализ:

– основных показателей социально – экономического развития Балашовского муниципального района и муниципальных образований;

– рисков невыполнения бюджета БМР по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового  законодательства Российской Федерации;

– исполнения бюджета БМР по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга в течение года, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

– формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

– формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

– нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;

– качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

– составления и ведения сводной бюджетной росписи;

– составления и ведения кассового плана;

– обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись.

2.4. Предметом предварительного контроля, осуществляемого КСК БМР, являются:

– показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

– показатели источников финансирования дефицита бюджета;

– муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации решения Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год и плановый период, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

– основные показатели социально – экономического развития;

– размер и структура муниципального долга;

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

– программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

– программы муниципальных гарантий;

– показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

– показатели кассового плана;

– показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса.

2.5. Объектами предварительного контроля являются:

– финансовый орган Балашовского муниципального района;

– орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

– главные администраторы доходов бюджета БМР, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет БМР, а также за сокращением задолженности по их уплате;

– главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

– главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета БМР;

– иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность.

**3.** **Нормативная правовая и информационная основы** **предварительного контроля**

3.1. Нормативной правовой и информационной основой предварительного  контроля являются:

– Бюджетный кодекс Российской Федерации;

– Налоговый кодекс Российской Федерации;

– Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;

– решения Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год и плановый период;

– муниципальные нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение решения Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год и плановый период;

– положение о КСК БМР и план работы;

– утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;

– утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

– кассовый план;

– бюджетная и статистическая отчетность;

– данные, получаемые по запросам КСК БМР;

– результаты контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, осуществляе-мых КСК БМР.

## 4. Основные этапы предварительного контроля

4.1. Предварительный контроль осуществляется в соответствии с положением о КСК БМР. Предварительный  контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;

б) второй этап – непосредственное проведение предварительного контроля;

в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов предварительного контроля.

**5. Подготовка к проведению предварительного контроля.**

5.1.Должностное лицо КСК БМР,после принятия решения Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год и плановый период разрабатывает проекты форм предварительного контроля:

– оперативного анализа об исполнении бюджета;

- сведений о результатах проведения мониторинга социально-экономического развития Балашовского муниципального района и муниципальных образований.

Формы и сроки разрабатываются и устанавливаются КСК БМР самостоятельно.

**6. Непосредственное проведение предварительного  контроля.**

6.1. В соответствии с планом работы КСК БМР:

- проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета БМР, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственности, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году;

- проводится мониторинг социально-экономической ситуации.

**7. Подготовка и оформление результатов предварительного контроля.**

7.1.По результатам предварительного контроля подготавливаются следующие документы:

- оперативные данные о ходе исполнения бюджета БМР за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решением Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год и на плановый период, при необходимости в сравнении со сводной бюджетной росписью, а также с кассовым планом;

- сведения о результатах мониторинга социально-экономической ситуации.

7.2. Должностные лица КСК БМР в процессе исполнения бюджета БМР подготавливают заключение о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решением Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на текущий финансовый год, при необходимости в сравнении со сводной бюджетной росписью, а также с кассовым планом.

При подготовке отчета (заключения) о ходе исполнения бюджета БСР используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

В отчете (заключении) о ходе исполнения бюджета БМР за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

– особенности исполнения решения Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на очередной финансовый год и на плановый период;

– результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре;

- исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес;

– результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета БМР, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете БМР на очередной финансовый год;

– анализ отклонений показателей исполнения бюджета БМР от показателей, утвержденных решением Собрания депутатов БМР о бюджете БМР на очередной финансовый год;

– результаты анализа реализации муниципальных программ;

– результаты анализа формирования и использования резервного фонда;

– выводы и предложения (при необходимости).

7.3. Одновременно с заключением о ходе исполнения бюджета БМР за соответствующий период текущего финансового года  подготавливаются информационные письма в органы местного самоуправления.